

SUMARIO ANALÍTICO

CHERNY, Nicolás; FEIERHERD, Germán y NOVARO, Marcos
EL PRESIDENCIALISMO ARGENTINO: DE LA CRISIS A LA RECOMPOSICIÓN DEL PODER (2003-2007)
América Latina Hoy, 54, abril, pp. 15-41

El trabajo analiza el proceso político mediante el cual la presidencia de Néstor Kirchner (2003-2007) cambió la debilidad electoral y fragmentación partidaria por una fuerte concentración del poder en el presidente. Para ello, en primer lugar, se revisan los debates académicos sobre los rasgos de los presidencialismos latinoamericanos. Luego, el trabajo analiza el poder del presidente argentino y las características del liderazgo presidencial y se enfoca en las estrategias que llevó adelante en relación con su propio partido para la conformación de una mayoría legislativa disciplinada. Dos son las conclusiones que pueden extraerse de este proceso: en primer lugar, si bien las crisis políticas y económicas pueden traer consigo cambios importantes sobre la dinámica de funcionamiento del sistema político, en detrimento del poder presidencial, estas nuevas condiciones son abandonadas rápidamente una vez que las condiciones económicas y políticas mejoran. En segundo lugar, la fortaleza de los presidentes argentinos es fruto del ejercicio de las funciones presidenciales, antes que de una construcción partidaria previa.

Palabras clave: presidencialismo, partidos políticos, federalismo, Argentina, relación Ejecutivo-Legislativo, Néstor Kirchner.

CINGOLANI, Luciana
EL ESTADO LÍQUIDO: DISCUSIONES SOBRE LA VOLATILIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y EVIDENCIAS DE ARGENTINA Y BRASIL (1995-2006)
América Latina Hoy, 54, abril, pp. 43-68

El artículo se propone ofrecer un análisis integral sobre la manera en que ha sido abordada la cuestión de la inestabilidad de las políticas públicas: su impacto en el

desarrollo económico de los países, la heterogeneidad de enfoques teóricos que estudian, las maneras en que ha sido conceptualizada y las posibles causas que la literatura ha delineado explicando el fenómeno. Ofrece asimismo un diagnóstico sobre los niveles de inestabilidad de las políticas en Argentina y Brasil entre los años 1995 y 2006, y discute brevemente algunas previsiones de la teoría a la luz de los resultados observados. Estos resultados arrojan una serie de conclusiones a) hay un nivel sustancialmente más alto de inestabilidad de las políticas en Argentina que en Brasil; b) hay una desproporción entre la importancia del concepto como determinante del desarrollo y su sistematización como variable independiente, y c) se produce una serie de contradicciones entre diferentes corrientes neoinstitucionales, y entre algunas de estas teorías y la evidencia empírica.

Palabras clave: burocracias, Argentina, Brasil, políticas públicas, instituciones.

CARASSAI, Sebastián

ANTES DE QUE ANOCHEZCA. DERECHOS HUMANOS Y CLASES MEDIAS EN ARGENTINA ANTES Y EN LOS INICIOS DEL GOLPE DE ESTADO DE 1976

América Latina Hoy, 54, abril, pp. 69-96

En este trabajo se analiza el tema de los derechos humanos en Argentina antes y durante el comienzo del Golpe de Estado de 1976 (1970-1977). Se argumenta que la inexistencia de una conciencia social sobre tales derechos en la primera mitad de la década y el temprano y extendido consenso en torno a lo que más tarde se llamará «teoría de los dos demonios» son dos elementos fundamentales a la hora de explicar la actitud de las clases medias no radicalizadas políticamente ante el surgimiento del discurso de los derechos humanos en Argentina.

Palabras clave: derechos humanos, dictadura, clases medias, teoría de los dos demonios, década de 1970.

PÉREZ, Germán J. y NATALUCCI, Ana

LA MATRIZ MOVIMIENTISTA DE ACCIÓN COLECTIVA EN ARGENTINA: LA EXPERIENCIA DEL ESPACIO MILITANTE KIRCHNERISTA

América Latina Hoy, 54, abril, pp. 97-112

La asunción de Néstor Kirchner fue interpretada por algunas organizaciones sociales y piqueteras como parte de un proceso de reconstitución política. A partir de este

hito, redefinieron su estrategia organizacional y de confrontación con el régimen político; se propusieron conformar frentes que pudieran reposicionar a las organizaciones y a sus dirigentes en un proceso de recreación del imaginario movimientista fuertemente enraizado en la cultura política de los sectores populares en Argentina. La propuesta de este artículo es reconstruir el espacio militante kirchnerista emergente en este contexto. Se pretende analizar su proceso de emergencia, tratando de dar cuenta de los vínculos generados entre esas experiencias y la dinámica de la movilización. Finalmente, se propone una evaluación de las virtudes políticas de una matriz movimientista en el horizonte político contemporáneo en Argentina.

Palabras clave: matriz movimientista, kirchnerismo, organizaciones piqueteras, representación política, Argentina.

ARUGUETE, Natalia

LOS ENCUADRES NOTICIOSOS EN LOS MEDIOS ARGENTINOS. UN ANÁLISIS DE LA PRIVATIZACIÓN DE ENTEL

América Latina Hoy, 54, abril, pp. 113-137

Este artículo es un análisis del tratamiento mediático del proceso de privatización de la Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL), hecho por la prensa gráfica argentina, en base a la teoría del *Framing* o teoría del Encuadre. El estudio está centrado en la información publicada por cinco diarios de alcance nacional (Ámbito Financiero, Clarín, Crónica, La Nación y Página/12). El período bajo estudio es agosto-octubre de 1990, coincidente con la última etapa de gestión estatal de la compañía telefónica, antes de su traspaso a dos consorcios privados, Telefónica de Argentina y Telecom Argentina.

Palabras clave: prensa argentina, teoría del *framing*, encuadres noticiosos, privatización, Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL).

FORTIN, Javier

TRANSFUGUISMO PARLAMENTARIO EN GUATEMALA: UN CASO DE ALTOS COSTOS DE ASOCIACIÓN, MONOPOLIO PARTIDARIO Y BAJOS COSTOS DE TRANSACCIÓN

América Latina Hoy, 54, abril, pp. 141-166

A diferencia del resto de países en Centroamérica, el alto índice de transfuguismo parlamentario ha generado un gran interés en Guatemala. En términos generales, el transfuguismo se ha visto como algo negativo con serias repercusiones sobre la

representación, el sistema de partidos políticos y la democracia en general. En este artículo se propone una alternativa al tradicional estudio normativo del transfuguismo. Se sugiere que la consideración del diputado de migrar es una decisión estratégica orientada a maximizar su función de utilidad, donde el representante ambicioso hace un balance entre su capital, los recursos que recibe del partido político, los costos de asociación y los costos de transacción. Luego de analizar preliminarmente la unidad partidaria, la volatilidad electoral y de revisar varios casos de estudio, se propone que en Guatemala el transfuguismo se da por el monopolio partidario sobre los recursos colectivos y privados, por los altos costos de asociación y por los bajos costos de transacción.

Palabras clave: Guatemala, Congreso, transfuguismo, unidad partidaria, costos de transacción.

MOREIRA CUNHA, André; MAGALHÃES PRATES, Daniela y DA SILVA BICHARA, Julimar
LA ECONOMÍA BRASILEÑA: SU NUEVO PAPEL EN EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL
América Latina Hoy, 54, abril, pp. 167-197

En abril de 2008, en medio de las perturbaciones internacionales de la crisis inmobiliaria de los EE.UU., la agencia de evaluación de riesgo *Standard & Poors* elevó la nota de la deuda externa brasileña para el grado de inversión. Esa nueva situación aproximó a Brasil a otras economías emergentes que ya disponían de este estatus de grado de inversión. Además, ha repercutido en los medios académicos, políticos y mediáticos como la confirmación de que, finalmente, el «gigante durmiente» de América del Sur habría despertado de un largo periodo de semiestancamiento, de problemas de solvencia externa y fiscal y, finalmente, de una debilidad institucional en el cumplimiento de compromisos financieros externos. Este artículo tiene por objetivo analizar las perspectivas de la economía brasileña, considerando este cambio de percepción de la comunidad financiera internacional. El punto de partida es la reciente economía política del desarrollo brasileño, buscando evaluar en qué medida el buen desempeño actual refleja cambios internos o transformaciones más estructurales de orden político y económico internacional.

Palabras clave: economía brasileña, grado de inversión, BRICS, desarrollo.

ANALYTICAL SUMMARY

CHERNY, Nicolás; FEIERHERD, Germán and NOVARO, Marcos
ARGENTINE PRESIDENTIALISM: FROM THE CRISIS TO THE RECOMPOSITION OF POWER
(2003-2007)
América Latina Hoy, 54, April, pp. 15-41

This article analyzes the political process by which president Néstor Kirchner (2003-2007) overcame an initial context of electoral weakness and partisan fragmentation concentrating the political power on the presidential figure. With this purpose, first this article summarizes the academic debate around Latin American presidentialism. Then it analyzes the power of the president, the presidential leadership and the specific strategies that president Kirchner applied to interact with his own party with the objective of building a supportive legislative majority. From this process the article infers two conclusions: first, even if economic and political crises can introduce important changes over the functioning dynamics of the presidential systems by ameliorating the president's prominent position, these new conditions can be rapidly abandoned when economic and political conditions improve. Second, the strength of the Argentine presidents depends mainly on the exercise of the presidential functions, rather than on a previous partisan construction.

Key words: presidentialism, political parties, federalism, Argentina, Executive-Legislative relations, Néstor Kirchner.

CINGOLANI, Luciana
THE LIQUID STATE: DISCUSSIONS ON POLICY VOLATILITY AND EVIDENCES FROM
ARGENTINA AND BRAZIL (1995-2006)
América Latina Hoy, 54, April, pp. 43-68

The article aims to present a comprehensive analysis of different aspects concerning the concept of policy instability: its impacts on economic development, the

multiple and heterogeneous theoretical approaches that address it, the construction of its definition and the possible causes behind it. It also offers a diagnosis of policy instability levels in Argentina and Brazil between 1995 and 2006, and discusses some of the theoretical provisions in light of the evidence found. The general findings suggest that: a) there is a significantly higher level of policy instability in Argentina than in Brazil, b) there is a mismatch between the importance of policy stability as a determinant of development and its systematization as independent variable, and c) a series of contradictions can be found between different rational choice neoinstitutionalist theories, and between some of these theories and the empirical evidence.

Key words: bureaucracies, Argentina, Brazil, public policy, institutions.

CARASSAI, Sebastián

BEFORE SUNSET. HUMAN RIGHTS AND MIDDLE CLASSES IN ARGENTINA BEFORE AND AT THE BEGINNING OF THE 1976 COUP D'ÉTAT
América Latina Hoy, 54, April, pp. 69-96

This study explores the issue of human rights in Argentina in the period before and at the beginning of the 1976 coup d'état (1970-1977). It claims that the absence of a social conscience about human rights in the first part of the decade and the early and huge consensus about what later would be called «the two demons theory» are two essential elements to explain the attitude of the middle classes not involved in political struggle toward the emergence of a human rights discourse in Argentina.

Key words: human rights, dictatorship, middle classes, two demons theory, seventies.

PÉREZ, Germán J. and NATALUCCI, Ana

THE MOVEMENT MATRIX OF COLLECTIVE ACTION IN ARGENTINA: THE EXPERIENCE OF THE KIRCHNERISTA MILITANT SPACE
América Latina Hoy, 54, April, pp. 97-112

The assumption of Néstor Kirchner was interpreted by some social organizations and piqueteros as part of a process of political reconstruction. From this milestone, they redefined its organizational strategy and confrontation with the political regime; they also proposed forming fronts that could reposition the organizations and their leaders, in a process of re-creation of imaginary movements strongly rooted in the political culture of popular sectors in Argentina. The proposal of this article is to

reconstruct the kirchnerista militant space emerging in this context. The intention is to analyse the process of emergency, trying to account for the links generated between those experiences and dynamics of mobilization. Finally, there is an assessment of the political virtues of a matrix of mobilization movements in the contemporary political horizon in Argentina.

Key words: movement matrix, kirchnerismo, piqueteros' organizations, political representation, Argentina.

ARUGUETE, Natalia

NEWS FRAMING IN THE ARGENTINE MEDIA. ANALYSIS OF THE ENTEL PRIVATIZATION
América Latina Hoy, 54, April, pp. 113-137

This paper is an analysis of media treatment of the privatization of the Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL) [National Telecommunications Company], by the Argentine printing press, based on the theory of Framing. This research is focused on the information published by five national newspapers (*Ámbito Financiero*, *Clarín*, *Crónica*, *La Nación* and *Página/12*). The period under study is August-October 1990, coinciding with the last stage of the State-run telephone company, before their transfer to two private consortia, *Telefónica de Argentina* and *Telecom Argentina*.

Key words: Argentine press, framing theory, news frames, privatization, Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL).

FORTIN, Javier

PARTY SWITCHING IN THE GUATEMALAN CONGRESS: A CASE OF HIGH ASSOCIATION COSTS,
 POLITICAL PARTIES' MONOPOLY OVER RESOURCES AND LOW TRANSACTION COSTS
América Latina Hoy, 54, April, pp. 141-166

The high incidence of party switching has generated a lot of interest in Guatemala, something that has not happened in the rest of the Central American countries. Traditionally, party switching has been considered as something negative with serious repercussions over representation, political parties, and democracy. This article proposes an alternative to the common normative or prescriptive study of party switching. The argument is that switching is a strategic decision by congressmen in order to maximize their utility function; ambitious members of Congress will evaluate their own resources, the resources political parties are willing to offer, their association costs and their

transaction costs. After a preliminary analysis of party unity, electoral volatility and a few case studies, the article suggests that switching in Guatemala is a function of parties' monopoly over private and collective goods, of high association costs and low transactions costs.

Key words: Guatemala, Congress, party switching, party unity, transaction costs.

MOREIRA CUNHA, André; MAGALHÃES PRATES, Daniela and DA SILVA BICHARA, Julimar
THE BRAZILIAN ECONOMY: ITS NEW ROLE IN THE INTERNATIONAL FINANCIAL SYSTEM
América Latina Hoy, 54, April, pp. 167-197

In April 2008, the agency of rating Standard & Poors raised the Brazilian debt to «investment grade». This new situation approached Brazil to other emerging economies that already had this status. In addition, it has had an impact on the academic, politics and media as a confirmation that, finally, the «sleeping giant» of South America would have awakened from a long time of semi-stagnation, problems of external and fiscal solvency and, an institutional weakness in the performance of external financial commitments. This article aims to analyze the prospects for the Brazilian economy, considering this change in perception of the international financial community. The starting point is the recent political economy of Brazilian development; seeking to assess to what extent the current good economic performance reflects internal changes or more structural transformation of international political and economic order.

Key words: Brazilian economy, investment grade, BRICS, development.