

Los partidos políticos y la biblioteca

Salvo unas pocas excepciones de bibliotecas dependientes de entidades financieras, las bibliotecas públicas de nuestro país, como su mismo nombre indica, dependen de una administración, ya sea estatal, autonómica o municipal. En una línea similar, las bibliotecas de los centros educativos públicos, se desarrollarán o no en función de la política que apliquen esas administraciones. Y como todo el mundo sabe, éstas son elegidas periódicamente por los ciudadanos en las correspondientes elecciones.

Conocer cuál es la concepción bibliotecaria de cada uno de los partidos, que, en teoría, podrían ser los encargados en un momento dado de aplicar una determinada política que afecte a este ámbito de la educación y la cultura, adquiere por tanto una importancia considerable.

Los partidos -se supone- actúan de eco de las demandas de la opinión pública, y según su ideología y sus planteamientos fundacionales, presentan en sus programas electorales una serie de propuestas y líneas de actuación acordes con las mismas.

Y aunque no siempre se dé mucho crédito a las promesas electorales, al menos, ante las incumplidas, el ciudadano tiene el derecho (por no decir el deber) de reivindicarlas y exigir las (1).

Pero, ¿qué ocurre cuando en los planteamientos electorales ni siquiera se recogen, o no se indican más que vaguedades, sobre lo que, muchos, hace ya mucho tiempo, consideramos exigencias imperiosas para una verdadera democratización de la educación y la cultura? La pregunta queda abierta para una próxima ocasión y, fundamentalmente, para que cada uno reflexione y manifieste su opinión.

En el PLANO 1 de este mes, bastante próximo a las últimas elecciones generales, queremos ofrecer un sucinto panorama de las diferentes propuestas que los partidos políticos de implantación nacional han venido presentando en sus programas electorales desde las primeras elecciones democráticas de 1977, en relación con las bibliotecas públicas, tomadas éstas en un sentido amplio; tan amplio, que muchas veces, por no dejar en blanco el espacio correspondiente a un partido, se hayan tenido que incluir propuestas muy generales sobre política cultural. Por otro lado, conviene señalar que la inclusión de otros partidos de menor implantación no hubiera cambiado, sino más bien empeorado el panorama (y a sus programas electorales nos remitimos).

Esta información será complementada en el siguiente número con un reportaje sobre la legislación bibliote-

caria vigente en nuestro país (reflejo real y tangible de las diferentes políticas), y en el siguiente, con un análisis de las relaciones -extremadamente difíciles, en muchos casos- entre las administraciones locales y las bibliotecas municipales.

Para elaborar este panorama electoral, nos hemos basado en el excelente trabajo (cuya lectura completa aconsejamos encarecidamente) de Juan Sánchez Sánchez publicado en el *Boletín de ANABAD* (2), extrayendo las citas localizadas por él en los programas electorales de 1977 a 1993, que hemos completado con la consulta de los programas de las últimas elecciones legislativas (marzo de 1996). En su artículo, Juan Sánchez investiga y analiza las promesas que los partidos políticos o coaliciones con implantación nacional lanzaron con respecto a la lectura pública y las bibliotecas, junto a otra serie de reflexiones, propias y ajenas (la bibliografía que cita es muy completa) sobre las bibliotecas españolas en el período que va del inicio de la democracia hasta el año 1993.

Los partidos o coaliciones analizadas son:

- Unión de Centro Democrático (UCD), que pasaría más tarde a llamarse Centro Democrático y Social (CDS).
- Alianza Popular (AP), con sus sucesivas denominaciones de Coalición Democrática, Coalición Popular y Partido Popular (PP).
- Partido Socialista Obrero Español (PSOE)
- Partido Comunista de España (PCE), más tarde integrado en la coalición Izquierda Unida (IU).

Por otra parte, por su directa relación con este tema, incluimos también finalmente una información sobre el encuentro *El libro en el programa de los partidos políticos* (3), celebrado el pasado mes de febrero en la Biblioteca Nacional, que contó con la participación de representantes de los partidos PSOE, PP e IU.

NOTAS:

(1) Por poner un ejemplo, en su programa electoral de 1986 Coalición Popular (anterior denominación del PP) incluía la siguiente propuesta: "...es prioridad de Coalición Popular la creación, uso y mantenimiento de las bibliotecas escolares, en su acepción docente y su inclusión en los planes escolares" (Coalición Popular: *Programa de Gobierno. Elecciones Generales 22 de junio de 1986*. Educación y Cultura, p. 11-12). Suponemos que los "afectados" en las comunidades donde este partido ha venido gobernando, incluso con transferencias en materia educativa, tendrían mucho que decir.

(2) Bibliotecas públicas y partidos políticos. Las políticas bibliotecarias en los programas electorales (1977-1993). En *Boletín de ANABAD*, XLIV (1994), nº 2, abril-junio, pp. 123-175.

(3) Una crónica más amplia sobre este encuentro ha sido publicada en el nº 86 (marzo 1996) de la revista *Delibros*.



LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y LA BIBLIOTECA



Elecciones legislativas de 1977

• AP

En su Manifiesto y Programa electoral *¿Qué es Alianza Popular?* se recogía la siguiente propuesta
 “Se fomentará la protección del libro español y la creación de bibliotecas públicas”.

• PCE

“El PCE propugna la democratización de la vida cultural del país (teatro, cine, TVE, bibliotecas, museos, etc.) a fin de hacer cada vez más efectivo el principio de que cada español disfrute de igual oportunidad para la recepción y creación cultural...”.

En estas fechas, el PCE elaboró un documento titulado *Para una alternativa al Patrimonio histórico cultural en la democracia*, que realiza un análisis general de la situación en España en materia de archivos, bibliotecas, museos y patrimonio histórico. Este documento es la única propuesta específica de un partido político a nivel nacional en materia de bibliotecas.

• PSOE

“La política cultural del PSOE se basa en la libertad de cultura, el derecho a la investigación y a la extensión de cultura...”

• UCD

“UCD concibe la cultura como un derecho irrenunciable que debe ser protegido por el estado, y la educación como el más importante servicio público”

• PCE

Dedicó un capítulo de su programa al ámbito de la cultura denominado “Política cultural para todos los ciudadanos”:

“La base de la nueva organización de la cultura que proponemos deberá ser el Centro Cultural a nivel municipal; (...) haciendo posible un tratamiento digno y adecuado del Patrimonio histórico-artístico entendido en su sentido más amplio, así como una nueva función viva y actual de los museos y bibliotecas...”

• PSOE

El capítulo quinto de su programa electoral se denomina “Bienestar social” y comprende tres apartados: cultura, deporte y turismo. Sólo un punto del programa se refiere tangencialmente a las bibliotecas:

“apoyo, o creación en su defecto, de Casas de Cultura en todos los pueblos del territorio nacional”.

• UCD

Incluye, en un capítulo dedicado a la Cultura, una serie de principios y objetivos de su política:

“UCD está decidida a corregir el bajo nivel de lectura de libros y periódicos...”, “UCD estima imprescindible intensificar la defensa del patrimonio artístico, la política general del libro...”, “Propondrá una profunda reforma de la Ley del Libro de acuerdo con los sectores interesados. (...) Establecerá una política de bibliotecas, consideradas como centros de comunicación y de cultura, y propiciará el sentido cultural de las ediciones sonoras.”

Elecciones legislativas de 1979

• CD (Coalición Democrática)

Incluyó en su programa dos acciones concretas en el terreno de la lectura y las bibliotecas:

“Perfeccionar la Red Nacional de Bibliotecas” y “asegurar la compra a precio de costo de determinado volumen de ejemplares invendidos” como “ayuda de la Administración en el incremento del nivel de lectura de los españoles”

Elecciones legislativas de 1982

• AP

Presenta en su programa, en el apartado quinto, la “Política cultural”, propuestas concretas:

“Constitución de un fondo nacional y fondos regionales de documentación cuyos catálogos serán debidamente difundidos a través de las bibliotecas y centros educativos, sobre todo los de estudios superiores”. “Modernización de los sistemas de ficheros y creación de ficheros”

regionales de fondos bibliográficos, artísticos y científicos". "Conservación, modernización y creación de sucursales regionales de la Biblioteca Nacional y perfeccionamiento y agilización de la misma para su utilización más intensiva". "El Plan Nacional de modernización de bibliotecas afectará no sólo a una construcción funcional de las mismas, sino a la funcionalización de las existentes e incluirá campañas nacionales de fomento de la lectura".

En cuanto a la biblioteca escolar, aunque de una forma muy genérica, habla de la EGB incluyendo una medida:

"Se mejorará el equipamiento (material audiovisual,... biblioteca, etc.) de los centros de EGB atendiendo a sus necesidades singulares".

*** PCE**

Un apartado de su programa, "Acceso a la cultura y al deporte de todos los ciudadanos", incluye aspectos como:

"creación de una red de Bibliotecas Públicas" (sic), "una organización racional de los archivos y bibliotecas haciendo de éstos, así como de los museos, elementos de dinamización de la vida de los barrios y ciudades", "creación de una red pública, de carácter municipal, de centros culturales multidisciplinarios como lugar de difusión cultural en régimen de cogestión", entre otros.

*** PSOE**

Su programa electoral incluye un apartado dedicado a la cultura denominado: "Una sociedad más justa e igualitaria". En él se destacan dos objetivos:

"Una política de creación de infraestructura cultural y una política de enseñanza cultural..." Las medidas en materia de libro y bibliotecas fueron: "Se fomentará la lectura (...) y una política activa de bibliotecas en cooperación con las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales, lo que posibilitará situar los índices de lectura del pueblo español en la media de los países europeos más desarrollados".

En la edición abreviada de su programa no se incluye ni una sola referencia al libro, lectura y bibliotecas.

*** UCD**

Propugnan "Convertir la democracia en cotidiana por la vía de las reformas", incluyendo un apartado que habla de "Una política cultural al servicio del pluralismo y la libertad". Establecía tres objetivos concretos: "Fomentar la demanda cultural en los primeros grados educativos", "Fomento de la lectura", "Estímulo a las industrias culturales".

Menciona, como una forma esencial de abrir el mundo de la educación a la demanda cultural, la necesidad de "dotación de bibliotecas escolares". Afirma que para la promoción de la lectu-

ra "se puede llegar a través de hábitos en la escuela y de una red bibliotecaria...".

Elecciones legislativas de 1986

*** CDS**

Las dos medidas relacionadas con las bibliotecas aparecen en el contexto general que se dedica a un conjunto de centros e instituciones culturales en dos aspectos concretos:

"Dotación adecuada de personal" y "el incremento de la inversión pública y el estímulo de la privada para obras de conservación, mejora y obra nueva para (...) Bibliotecas...".

*** CP (Coalición Popular)**

Algunos párrafos de su programa electoral fueron:

"Auditorios, bibliotecas, orquestas estables, museos, conservatorios, etc. son la base de una verdadera cultura popular, confundida hasta ahora con una política de verbenas [en referencia a la política del Gobierno]".

"Las bibliotecas de titularidad estatal y la coordinación de toda la red de bibliotecas españolas (estatal, autonómica, municipales, universitarias) en sus diversos lugares, serán objeto preferente de nuestra acción de Gobierno."

"Entendemos que el hábito a la lectura se adquiere, principalmente, en la escuela; y, por ello, es prioridad la creación, uso y mantenimiento de las bibliotecas escolares, en su acepción docente y su inclusión en los planes escolares. Hay que orientar la ocupación de parte del tiempo libre y del ocio hacia la lectura."

*** IU**

No introduce ninguna medida específica sobre las bibliotecas públicas, libro o difusión de la lectura, aunque su programa contiene un amplio apartado, básicamente teórico, titulado "La cultura como fuerza liberadora".

*** PSOE**

Indicaban que:

"... se impulsará el desarrollo de los servicios bibliotecarios y se estimulará a las industrias del libro."

Elecciones legislativas de 1989

*** CDS**

"En lo que afecta a una política de bibliotecas, museos, archivos y protección del patrimonio artístico, CDS entiende que la actuación de la Administración Central debe concentrarse, en coordinación con las Comunidades Autónomas, en elaborar programas de conservación, mejo-

PUBLICIDAD

ra, expansión y restauración, establecer mecanismos de ayuda presupuestaria y referir su ejecución a las Comunidades Autónomas y Ayuntamientos”.

*** IU**

Su objetivo en materia de cultura es “conseguir el acceso a la cultura para todos, con el fin de elevar los conocimientos y la conciencia crítica de la población...”, indicando las siguientes medidas:

“En el medio rural se promoverá la creación de una red pública de Centros Culturales que posibiliten la creación y difusión de la cultura. Para ello se promulgarán las medidas que permitan a estos centros un adecuado equipamiento bibliotecario, audiovisual, etc., así como la necesaria política de personal que permita su adecuado funcionamiento”.

También mencionan a las bibliotecas en su “Plan de rehabilitación y construcción de equipamiento cultural”, y “el establecimiento de una red de bibliotecas oficiales, que dispongan de una sección dedicada a la problemática de la mujer, historia del movimiento feminista, etc. que permita a la mujer tomar conciencia de su propia identidad”.

*** PP**

El programa electoral dedicado a la cultura se denomina “Cultura viva” y contiene un párrafo relativo a “Fomentar el libro y la lectura”:

“Proponemos revisar a fondo el Plan de Fomento del Libro y la Lectura, destacando como objetivo fundamental introducir el hábito de lectura entre la población, haciendo fácil el acceso al libro por su precio y por la agilidad en los servicios de las Bibliotecas Públicas, logrando que la lectura sea práctica obligada en el sistema educativo, dotando a los centros de enseñanza de los medios materiales necesarios para ello. Es también imprescindible realizar una política coordinada en toda la red de bibliotecas españolas y flexibilizar los sistemas de uso y préstamo, lo que implica mejores dotaciones e introducción de técnicas bibliotecarias avanzadas. Se precisa, en fin, un nuevo examen de la política del libro y sus problemas crónicos”.

*** PSOE**

Incluye medidas relativas a la lectura pública: “Una actividad cultural de mayor calidad”, y dedica un apartado al libro y bibliotecas:

“Se fomentarán los hábitos de lectura perfeccionando la red de bibliotecas públicas, como centros vivos de información al servicio de los ciudadanos. Los centros de enseñanza prestarán especial atención a la formación de nuevos lectores a través de las bibliotecas de aula, familiarizando a los niños y jóvenes con el uso de los libros”.

Elecciones legislativas de 1993

• IU

“IU se compromete a llevar a cabo una campaña continuada de fomento de la cultura; a elaborar una ley del libro actualizada; a desarrollar la red de bibliotecas públicas a todos los niveles de la administración”.

• PP

“Serán objeto de especial atención Museos, Archivos y Bibliotecas, dotándolas de recursos y capacidad de gestión suficiente para que puedan cumplir plenamente la misión cultural que la Nación les ha encomendado”.

• PSOE

“Ampliaremos la Red de Bibliotecas Públicas del Estado y realizaremos un constante esfuerzo dirigido a la mejora de las dotaciones e instalaciones del conjunto del sistema bibliotecario, y en especial, de las bibliotecas escolares”. “Desarrollaremos el apoyo a la industria del libro mediante un nuevo Plan para el Fomento de la Industria y Comercio del Libro”.

Elecciones legislativas de 1996

• IU

Su programa recoge un amplio apartado dedicado a Comunicación y Cultura, pero con escasas referencias (más bien alusiones implícitas) a las bibliotecas:

“La ausencia de una coordinación entre las políticas culturales estatal, autonómica y municipal es una de las principales carencias de nuestro país, que se traduce en la inexistencia de redes públicas de difusión cultural amplias, así como de entidades que realicen una labor cultural democráticamente planificada”.

“Elaboración de una ley actualizada del libro”.

“Aunque suponga ir contracorriente, un proyecto de transformación progresiva de la sociedad actual exige la reflexión y el pensamiento, cosas que se contradicen con la fugacidad de los medios audiovisuales. Por ello es muy necesario tener muy en cuenta la significación política y cultural de la lectura. En este sentido IU propone:

- Llevar a cabo una campaña continuada de fomento de la lectura, dirigida no solo a los pocos que leen sino sobre todo a los muchos que no leen.
- Desarrollar una red de bibliotecas públicas a todos los niveles de la administración.

En relación con las bibliotecas escolares, ni en éste ni en el apartado de Educación (9 páginas) se incluye ninguna mención.

*** PP**

Dedicar a las cuestiones culturales un capítulo titu-

lado La cultura: herencia y proyecto, donde se indica que "se constituirá un Ministerio de Cultura y Educación". Las referencias relativas a bibliotecas son:

"Se atenderán, de manera efectiva, las obligaciones del Estado en materia de museos, archivos y bibliotecas en coordinación con las Comunidades Autónomas".

"El Gobierno del PP impulsará una política cultural de base, frente a la tentación de los "grandes proyectos" espectaculares, prestando gran atención al acceso de los ciudadanos a la cultura mediante el buen funcionamiento de las llamadas infraestructuras culturales (museos, archivos, bibliotecas, teatros y auditorios)".

"El libro constituye el elemento esencial de la transmisión de la cultura. El Gobierno del PP apoyará la red de bibliotecas españolas con el fin de que la lectura se convierta en hábito común entre la población".

"La creación literaria y la industria editorial representan un sector que necesariamente debe recibir un tratamiento plural y que ha de ir unido, desde la escuela, a políticas de fomento de la lectura y de dotación y utilización de las bibliotecas".

En el capítulo dedicado a la Educación, solamente se incluyen referencias muy laterales:

"Trasladar a los centros docentes la gestión de obras menores (...) y descentralizar la gestión del equipamiento y del material didáctico"

"Aprovechar sus recursos [de los centros educativos] tanto en beneficio de la comunidad educativa como del entorno social programando su uso extraescolar para proyectos educativos, culturales y deportivos mediante acuerdo con los municipios".

• **PSOE**

Dentro del capítulo titulado "Cultura es libertad", encontramos solamente la siguiente alusión al tema bibliotecario:

"Las redes de bibliotecas, archivos, museos, auditorios y teatros públicos constituyen la base fundamental para garantizar el derecho de todos los ciudadanos a la cultura".

En relación con las bibliotecas escolares, en un subapartado de "Cultura es libertad" titulado "Educar en la cultura", se incluyen las siguientes propuestas:

"Proponemos la incorporación creciente de las prácticas culturales a los propios currículos escolares"

"Se incrementará la lectura como instrumento fundamental para la formación y el desarrollo de la persona".

Por otro lado, en el capítulo dedicado a la educación (Educación, la mejor inversión) se recoge la siguiente afirmación:

"Se impulsarán las bibliotecas escolares en los centros". [No deja de ser curioso que se incluya en un epígrafe titulado "Las lenguas de España: una prioridad en la educación"].

■ BENJAMIN CABALEIRO, M^a JESUS SANZ

MESA REDONDA ORGANIZADA POR DELIBROS

El libro en el programa de los partidos

Delibros, revista mensual dedicada al mundo de la edición y el libro, organizó el pasado 22 de febrero en la Biblioteca Nacional un debate titulado "El libro en el programa de los partidos políticos".

Moderados por el editor Miguel Angel Gimeno, participaron los representantes de las tres principales fuerzas políticas de ámbito nacional: Alberto Rodríguez de Rivera (PP), Ramón Carabaca (PSOE) y Vicente Romano (IU).

Las principales cuestiones expuestas por cada uno de ellos y posteriormente debatidas en conjunto fueron: el mantenimiento del Ministerio de Cultura o su unión con el Ministerio de Educación, el fomento de la lectura, el papel de la Administración frente a la iniciativa privada, los beneficios fiscales, las ayudas y subvenciones, el precio fijo... así como algunas relativas al ámbito bibliotecario. Entre estas últimas, es curioso constatar la coincidencia de los tres representantes en sus alabanzas:

"Es necesaria una mayor difusión en los medios de las bibliotecas y el libro". "Las bibliotecas son el pilar de la actividad cultural de un país". "Las bibliotecas son centros básicos para el acceso de todos los ciudadanos a la información y a la cultura. Hay que fomentarlas y dotarlas con mayores recursos". "Las bibliotecas son esenciales". "El PP propone una política educativa en la que se apoye la utilización de las bibliotecas y el valor del libro". Alberto Rodríguez (PP).

"Es necesario culminar el proceso de dotación de infraestructuras, en el que las bibliotecas son un tema esencial". "Las bibliotecas son el servicio más demandado". "La democratización cultural significa (...) hacer accesible la cultura a todo aquel que lo que quiera sin que sean un obstáculo las condiciones sociales o económicas del usuario". Ramón Carabaca (PSOE).

"Ha habido una ausencia de política bibliotecaria". "Es necesaria una campaña continuada de promoción de la lectura (dirigida sobre todo a los que no leen) y desarrollar la red de bibliotecas públicas". "No ha sido suficiente la política presupuestaria hacia las bibliotecas". Vicente Romano (IU).