

Ernesto CALVO y **Juan Manuel ABAL MEDINA (h)** (eds.). *El federalismo electoral argentino. Sobrerepresentación, reforma política y gobierno dividido en la Argentina*. Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires-Instituto Nacional de la Administración Pública, 2001. 278 pp.

El tema central de esta obra trata una de las cuestiones más importantes en torno a la cual se han enfrentado los diferentes actores del sistema político argentino y que ha vertebrado la política partidista desde la conformación del Estado-nación a fines del

siglo XIX. La organización federal juega un papel clave para comprender el funcionamiento del sistema político nacional como así también las debilidades intrínsecas de la política argentina. Debido a su importancia, el estudio del federalismo ha sido recurrente en el seno de las ciencias sociales, aunque resulta necesario destacar que en los últimos años –en parte influidos por la academia norteamericana–, ha habido una revalorización de esta temática a la luz de los problemas de gobernabilidad de muchos países de América Latina.

El objetivo de este trabajo colectivo es responder a una de las preguntas básicas de la democracia vinculada con la representación política. Los autores buscan constantemente responder: a quién representan los representantes y cuál es el valor del voto de cada uno de los ciudadanos, independientemente de su lugar de residencia. La manera de abordar esas preguntas se realiza desde el análisis politológico, aunque en algunos casos se apela a la historia y a la geografía para generar datos que sostengan los argumentos presentados.

La obra se estructura en diez capítulos, introducidos por Natalio Botana, quien realiza un recuento histórico sobre el régimen federal y su derrotero desde 1853 hasta la fecha y presenta su visión sobre los elementos que explican la conformación del Estado Federal y sus implicaciones sociopolíticas actuales. Los capítulos se organizan en dos partes. En primer lugar se analizan las instituciones y mecanismos que componen el federalismo. Se presentan los objetivos del libro y algunas de las líneas generales que lo entrecruzan, abordando esta problemática desde aspectos institucionales poco atendidos hasta el momento por la literatura especializada (Juan Manuel Abal Medina (h) y Ernesto Calvo); se muestra cómo la desproporción electoral afecta a la conformación de las cámaras legislativas (David Samuels y Richard Snyder); se señala cómo a la hora de traducir votos en escaños, no todos los votos valen igual ni todos los partidos están en una estricta igualdad de condiciones para acceder a las bancas (Ernesto Calvo, Mariela Szwarcberg, Juan Pablo Micozzi y Juan Labanca); se remarca la importancia e influencia que las elecciones provinciales ejercen en las de nivel nacional (Mark Jones) y, finalmente, se muestra el nivel de desproporcionalidad de las cámaras y su relación con las fórmulas electorales empleadas sosteniendo que el factor que más alienta la desproporción es la utilización de la fórmula D'Hondt (Ernesto Cabrera).

En segundo lugar, se focaliza en el federalismo electoral y se explora la manera en que éste moldea el diseño e implementación de políticas públicas. Se sostiene que, hasta 1999 y con los datos disponibles hasta ese momento, no era posible realizar *gerrymandering* en la región metropolitana de Buenos Aires debido a que no se vislumbra la posibilidad de encontrar procedimientos metodológicos plenamente convincentes con los cuales demostrar en forma concluyente esta operación (Marcelo Escolar), se analiza la manera en que el peronismo ha llevado adelante las reformas neoliberales contando con el apoyo de los sectores afectados tras la implementación de dichas reformas y se argumenta que esto se debió a que el desarrollo de lo político tiene un alcance territorial distinto a «lo económico» (Edward Gibson y Ernesto Calvo); se estudia la influencia de las instituciones federales en el proceso de descentralización estatal y se presenta

una sugerente hipótesis sobre el porqué de la aceptación por parte de los gobernadores de la transferencia de las escuelas secundarias a la órbita provincial, sin sus respectivas asignaciones presupuestarias (Tulia Faleti); se estudian los cambios que se han producido en el plano fiscal, funcional y administrativo en la relación entre la Administración Pública Nacional (APN) y la Administración Pública Provincial (APP) y los diferentes desarrollos que ambas han tenido en los años postransición (Horacio Cao y Roxana Rubins); cerrando el libro se presenta un breve artículo donde se propone una forma de modelizar la capacidad de monitoreo político que producen los sistemas electorales (Juan Manuel Abal Medina (h) y Ernesto Calvo).

El libro utiliza una metodología basada en el análisis de bases de datos y documentación variada, la cual es utilizada en forma minuciosa para apoyar o refutar las hipótesis planteadas en cada capítulo. Por su temática y la forma en que ha sido elaborado, este trabajo está dirigido a investigadores y profesionales relacionados con la ciencia política y con la elaboración de políticas públicas y estudios sobre la Administración pública.

Por último, tiene el mérito de poner en el centro de la escena el problema de la organización federal del país, pero ligándolo directamente a las dificultades de la gobernabilidad. Seguramente, este debate será más productivo en el futuro, en la medida que se sigan editando obras que amplíen y profundicen el análisis sobre los problemas de este complejo sistema político.

En este marco, el desafío de fondo será volver a plantear un acuerdo social que derive en la rediscusión del sistema federal como parte central de la reforma del sistema político.

FERNANDO PEDROSA