

Carlos GUEVARA MANN. *Political Careers, Corruption, and Impunity: Panama's Assembly, 1984-2009.* University of Notre Dame Press, 2011, 439 pp. ISBN: 978-0268029838.

La ubicación central de Panamá como nodo de comunicaciones en el hemisferio occidental contrasta con su posición periférica en el mapa mental de la Ciencia Política latinoamericanista. Panamá es un país curiosamente ignorado por los estudios comparativos de Centroamérica, y carece de una posición destacada en las discusiones politológicas sobre América Latina. Quizás esto se deba a que el país no ofrece el material conmovedor que a menudo inspira la imaginación académica: su tasa de crecimiento está entre las mayores de la región, su posición en el índice de libertades de *Freedom House* es sólo superada por Chile, Costa Rica y Uruguay, y la incidencia de homicidios se encuentra en un rango intermedio para estándares latinoamericanos.

Sin embargo, una mirada cuidadosa a las instituciones panameñas puede ofrecer importantes lecciones teóricas. Los estudios legislativos tradicionalmente han supuesto que el comportamiento de los representantes es guiado por dos fuerzas primordiales: sus preferencias ideológicas de política pública y sus ambiciones profesionales (como por ejemplo la búsqueda de la reelección). El estudio de Guevara Mann muestra que los diputados persiguen además objetivos menos pundonorosos, como maximizar sus ingresos y protegerse de futuros procesos judiciales. Quizás no resulte sorprendente que estos fines puedan influenciar sus decisiones, pero ello sugiere que las teorías dominantes han omitido importantes variables al momento de mapear los incentivos legislativos.

Carlos Guevara Mann ya había mostrado su interés por el desarrollo de la democracia en su primer libro, *Panamanian Militarism*. Pero mientras que aquel estudio operaba en clave histórica, presentando el ascenso del militarismo como consecuencia de una crisis de legitimidad en el siglo XX, el nuevo libro opera en clave institucionalista, analizando el funcionamiento de la Asamblea Legislativa panameña durante el período contemporáneo. Ambos trabajos, sin embargo, comparten características comunes: un esfuerzo por integrar las inquietudes normativas de la teoría política al análisis empírico

y una preocupación por alertar sobre los legados de la dictadura militar (1968-1990) para el funcionamiento de la democracia panameña.

La primera parte del libro (capítulos 1 a 4) ofrece una caracterización general de las instituciones políticas del país, incluyendo la historia del Poder Legislativo, el sistema de partidos y el sistema electoral. El autor sostiene que el diseño electoral panameño refuerza el personalismo político y alimenta instituciones informales como la corrupción, la impunidad y el clientelismo. A pesar de ser un estudio rico en información local, *Political Careers* nunca pierde de vista la comparación con el contexto institucional latinoamericano y con los cuerpos legislativos en el resto del mundo.

Los capítulos 5 a 11 documentan el comportamiento de los legisladores orientado a lograr tres objetivos: el progreso en su carrera política, el enriquecimiento personal y la búsqueda de impunidad. Los recursos para prosperar en política son predecibles: gasto en partidas circuitales, transfuguismo partidario y compra de votos. El enriquecimiento se logra a través de jugosos salarios y beneficios, pero también por medio del tráfico de votos legislativos y el uso de fondos públicos. Para cerrar el círculo, la reelección preserva la inmunidad parlamentaria. Estos capítulos ofrecen datos sistemáticos –cuando éstos están disponibles– y numerosos ejemplos, pero el autor evita la tentación de presentar estos fenómenos como una patología panameña y hace un esfuerzo consciente por ilustrar mecanismos similares en otras legislaturas del mundo.

En una era en que los estudios legislativos están dominados por la innovación metodológica, *Political Careers* puede decepcionar a algunos lectores. El libro carece de estimaciones bayesianas de preferencias latentes, de análisis de redes, de modelos multinivel o de encuestas con novedosos experimentos de listas. Pero presenta una descripción incisiva del proceso político –sospecho que Guevara Mann no es bienvenido en la Asamblea– y emplea fuentes de información de manera creativa. (Uno de mis pasajes favoritos es aquel en el cual el autor infiere los orígenes sociales de los legisladores y legisladoras analizando su pertenencia al aristocrático Club Unión). Guevara Mann ha hecho un esfuerzo sistemático por abordar un tema importante y por naturaleza velado, en lugar de seleccionar un tema de investigación en función de los datos disponibles o de las técnicas en boga. Es justamente esta actitud refrescante y polémica lo que hace de *Political Careers, Corruption, and Impunity* un libro interesante y digno de especial atención.

Aníbal PÉREZ-LIÑÁN