

Marta Mendes da ROCHA y Maria Teresa Miceli KERBAUY (orgs.). *Eleições, partidos e representação política nos municípios brasileiros.* Juiz de Fora: Ed. UFJF, 2014. 280 pp. ISBN: 978-85-7672-218-2.

La publicación *Eleições, partidos e representação política nos municípios brasileiros* presenta una serie de nueve capítulos sobre un tema hasta ahora tímidamente explorado por los investigadores brasileños: las dimensiones de la política en el ámbito del gobierno local. Cada texto trata la política municipal a partir de un recorte analítico –comparado o focalizado en casos específicos– que incluye la dinámica de la competencia electoral, el perfil de las elites políticas locales, la organización de los partidos y la producción legislativa.

El libro es el resultado del trabajo académico desarrollado por un red de investigadores asociada al proyecto *Representação política em nível municipal no Brasil*, coordinado por Rocha, de la Universidad Federal de Juiz de Fora, e integrada por miembros del exterior y del país. El grupo, por medio de su producción, promueve esfuerzos para ampliar la agenda de investigaciones sobre el ámbito político local.

La relevancia de ampliar los estudios sobre el poder local y la representación en los municipios se justifica, entre otras cosas, por el papel importante que los municipios y el Distrito Federal han tenido en el país a partir de la promulgación de la Constitución de 1988. La Constitución les ha tornado entes federados con autonomía legislativa, tributaria, además de darles competencia para elegir integrantes del Ejecutivo y del Legislativo sin interferencia externa. Ello, como señalan los diversos textos presentes en el volumen, favoreció la descentralización de las políticas públicas en los años subsecuentes.

En el capítulo introductorio, las organizadoras hacen un recorrido por el tratamiento que los investigadores han atribuido al estudio de las dinámicas políticas locales en las últimas dos décadas, al mismo tiempo señalan algunos de los principales desafíos enfrentados por ellos a lo largo de dicha tarea. Entre las dificultades se encuentran el empleo no siempre exitoso de categorías analíticas desarrolladas para tratar el ámbito político nacional en estudios sobre los municipios, así como la dificultad de definir el propio concepto de municipio en un país en que estos ultrapasan el número de 5500 y varían enormemente en términos geográfico, socioeconómico y político. Aunque no superado por el libro, otro desafío, también apuntado por las organizadoras, es lograr desarrollar estudios sobre la temática que tengan como referencia empírica municipios de otras regiones del país que no solamente los del sudeste.

Aparte del capítulo introductorio, que ya pronuncia la gama de recortes analíticos y de metodologías de investigación sobre la temática que se seguirán, el volumen ofrece algunos hallazgos interesantes a ejemplo de «A demografia das elites políticas locais», de Rodrigo Rodrigues-Silveira. De carácter exploratorio, el texto compara los datos de los cuatro censos brasileños, realizados de 1980 hasta 2010, con el objetivo de delinear el perfil de las elites políticas locales –considerando por elites los miembros de los cargos directivos electivos y de los cargos burocráticos–. En sentido contrario a la idea de una estagnación de la elite local agrupada en familias que controlan la política de «manera tradicional» en determinada región, los datos revelan un porcentaje significativo de migrantes de dicho grupo, evidenciando que «el nuevo perfil que surge es el de personas que emigraron y fueron capaces de ubicarse en posiciones de mando importantes en el nivel local en relativamente poco tiempo» (p. 63).

Los capítulos 3 y 4 también presentan datos que problematizan algunas de las tesis sostenidas por la literatura sobre la temática. En «Padrões regionais de votação nas eleições municipais brasileiras», Kerbauy debate la tesis de la fragmentación partidaria en Brasil al investigar el desempeño de los partidos en las elecciones para el cargo de alcalde en diferentes municipios brasileños. El análisis de los datos sugiere que «son los grandes partidos que concentran las victorias electorales en las distintas regiones del país, quedando a los partidos chicos, una pequeña parte del total de alcaldías» (p. 97).

A su vez, Vítor Eduardo Sandes-Freitas y Maria Vitória de Almeida verifican si la polarización entre el Partido de los Trabajadores (PT) y el Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB) existente en la competición electoral en el ámbito nacional tiene impacto en las estrategias adoptadas por los partidos en la disputa local –fenómeno denominado «presidencialización» de la competición electoral en los municipios–. Al analizar la formación de coligaciones para las elecciones del 2012 para las alcaldías de las regiones de Campinas y São Paulo, los autores constatan que una disputa más «presidencializada» o más condicionada por elementos del contexto –«racionalidad política contextual»– será el resultado de variables como el tamaño de la población de los municipios.

Así como en los capítulos anteriores, la competencia electoral es también analizada por Fernando Neto, pero, en este caso, a partir del lente de la organización partidaria, visto que el autor se propone comprender las relaciones establecidas entre el Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB) de São Paulo y sus unidades locales después de la muerte del expresidente estadual del partido Orestes Quércia.

En la secuencia, el estudio del ejercicio de la representación política en los municipios se vuelve el enfoque de los capítulos 6, 7 y 8. A partir de entrevistas realizadas con 112 concejales de 12 municipios del estado de Minas Gerais, Acir Almeida y Felix Lopez identifican como estos políticos perciben su papel de representante, teniendo como referencia dos principios opuestos: clientelismo versus universalismo. Con ello, establecen una tipología de concejales –legislador, captador, asistencialista– que corresponde a padrones distintos de representación política. Por fin, ellos determinan cuáles son las estrategias de representación que dichos políticos suelen utilizar predominantemente.

Los dos otros capítulos tratan de la producción legislativa y su utilización estratégica por los concejales. El capítulo 7 analiza la utilización de indicaciones por los concejales de la Cámara Municipal de Río de Janeiro. A su vez, el capítulo 8 enfoca en el uso que los concejales hacen de los dispositivos de indicaciones y de requerimiento en el municipio de Araraquara, de medio porte, localizado en el estado de São Paulo, a lo largo de tres legislaturas. El capítulo que cierra el volumen trata de la deliberación en la Cámara Municipal de Juiz de Fora, en el estado de Minas Gerais, procurando captar como los concejales pueden hacer uso estratégico del lenguaje y de las reglas de interacción.

Al presentar distintos abordajes y tratamientos metodológicos de la temática, la publicación presenta consistencia para lograr su principal objetivo: instigar la producción de nuevos estudios motivados no solamente por los hallazgos presentados, sino también, y especialmente, por las preguntas que propositivamente los capítulos han dejado aún sin respuesta.

Daniela PAIVA
Universidad de Belo Horizonte