

Ricardo MARTÍN DE LA GUARDIA y Guillermo Á. PÉREZ SÁNCHEZ (dirs.). *La integración europea e iberoamericana. Actualidad y perspectivas en el siglo XXI.* Pamplona: Editorial Arazandi, 2018. 395 pp. ISBN: 978-849-177-888-2.

Los proyectos de integración regional atraviesan momentos de incertidumbre a ambos lados del Atlántico. La Unión Europea (UE), paradigma de la integración a nivel mundial, se enfrenta al Brexit, y a la proliferación de partidos políticos promotores del euroscepticismo y la eurofobia. En Iberoamérica, múltiples intentos de unión se han ensayado desde los albores de la emancipación, pero ninguno ha terminado de fraguar. Las negociaciones del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) oscilan entre avances y retrocesos, producto de la falta de claridad en cuanto al modelo de integración, de los vaivenes ideológicos de los gobiernos de turno y del estancamiento económico registrado en los últimos años.

Respondiendo a este panorama de incertidumbres, diecinueve reconocidos especialistas de España e Iberoamérica, dirigidos por los Drs. Ricardo Martín de la Guardia y Guillermo Pérez Sánchez, se unieron en la obra *La integración europea e iberoamericana. Actualidad y perspectivas en el siglo XXI*. A lo largo de dieciocho capítulos y un epílogo, el libro aborda la evolución de diversos procesos de integración, tomando especialmente en consideración las experiencias resultantes de la construcción de la UE y del MERCOSUR, desde una óptica poliédrica y multidimensional que incluye aspectos económicos, jurídicos, políticos y sociales.

El primer capítulo, a cargo de M.^a Luisa Martínez, constituye un recuento histórico de los numerosos intentos de unión que se han ensayado en Iberoamérica desde el siglo XIX. Es una muestra caleidoscópica de las distintas configuraciones que la alianza entre países vecinos puede generar aunque, hasta este momento, la mayoría de estos proyectos ha quedado en tan solo buenas intenciones. Guillermo Pérez, a continuación, analiza en clave comparada la evolución de la integración de la UE y del MERCOSUR, y finaliza reflexionando acerca de las dificultades que presenta la negociación entre ambos actores.

La UE mantiene una postura activa en la promoción de las integraciones en otras latitudes, con la meta de consolidar la unidad en estas regiones y poder crear así nuevos espacios de intercambio. Sara González estudia la financiación que la UE, a través del Banco Europeo de Inversiones, ha realizado en los países del MERCOSUR. Mientras que Sara Maroto analiza algunos de los mecanismos de cooperación, asistencia técnica y transferencia de conocimientos empleados por Europa en su cruzada a favor de la integración centroamericana.

Dentro de la dimensión económica de los procesos de integración, la unión monetaria es una de las opciones más interesantes y a la vez conflictivas. En el caso del MERCOSUR, la unión monetaria no se ha cristalizado, pero es una posibilidad que se mantiene sobre la mesa. Teniendo ello en cuenta, Juan Mascañeras hace un ensayo teórico sobre cómo crear una moneda-cesta en función del PIB y de la suma de exportaciones e importaciones de los países mercosureños, con el fin de animar a los integrantes a establecer una mayor cohesión económica y crear una moneda de referencia que pueda acabar siendo la moneda única.

Desde el punto de vista social y político, uno de los problemas que enfrenta la UE es la aparición de tendencias fuertemente nacionalistas y populistas que fomentan el euroescepticismo y la eurofobia. Ángel de los Ríos deduce que la raíz del auge de estas ideologías se encuentra en el malestar social generado por los efectos de la globalización y el cambio tecnológico sobre la redistribución de los ingresos. Otra de las causas que han avivado el euroescepticismo de los últimos años es el uso que los partidos, sobre todo de extrema derecha, hacen de la UE, politizándola y empleándola como excusa de sus fracasos. El catedrático Ricardo Martín de la Guardia profundiza en el preocupante avance de los partidos de extrema derecha en el Parlamento Europeo y sus aspiraciones de modificar las instituciones comunitarias o incluso disolver la UE.

Sin embargo, Dámaso-Javier Vicente Blanco sostiene que las bases de la UE son sólidas, pues están asentadas sobre el orden jurídico supranacional, el cual hizo posible la construcción de la UE y es el guardián de su continuidad. Aunque la supranacionalidad no impide la separación de los integrantes de la región –como lo demuestra el Brexit–, sí puede evitar que sus miembros tomen decisiones unilaterales, disminuyendo el riesgo de disociación y aumentando los niveles de cohesión. En contraste con la UE, el MERCOSUR ha optado por la intergubernabilidad como instrumento jurídico de gestión, lo que implica que no existen ni instituciones supranacionales ni un ordenamiento comunitario que esté por encima del corpus legal de los Estados miembros. El MERCOSUR ha intentado armonizar el derecho nacional y el derecho de la integración mediante el control de integracionalidad, no obstante, son abundantes las tensiones y conflictos entre ambas instancias. Alfredo Mario emplea el caso Whirlpool Puntana SA para ejemplificar cómo se relacionan los tribunales de espacios integrados con las instancias del derecho nacional.

Los derechos humanos, el desarrollo sostenible, la buena gobernanza y el respeto del medio ambiente son valores fundamentales del proyecto europeo que también han sido asumidos como propios por el MERCOSUR, aunque con mayores dificultades. Luis Domínguez analiza la evolución y el compromiso de ambas regiones con los derechos humanos como parte esencial de sus principios fundadores. José Antonio Musso amplía las reflexiones en torno a esta temática y hace un análisis comparativo del tratamiento que sobre los derechos humanos hacen la UE y el MERCOSUR. El derecho ambiental y la sustentabilidad son tratados por Carolina Romano, quien evalúa los desafíos y las barreras económicas que debe superar el MERCOSUR para equilibrar su dimensión ambiental y económica, y potenciar el desarrollo sustentable.

Valiéndose de las teorías del pensamiento crítico latinoamericano, Luiz Torres ofrece una interpretación de las integraciones iberoamericanas, intentando superar el eurocentrismo de la historiografía hegemónica. Siguiendo esta nota latinoamericanista, Norberto Consani evalúa las convergencias y divergencias entre el modelo del MERCOSUR y la UE concluyendo que solo el éxito de las alianzas regionales permitirá construir un nuevo orden mundial multipolar y multicultural. Alejandro Safarov plantea la importancia de la creación de nuevos actores en las relaciones internacionales en Iberoamérica, tomando como ejemplo la construcción de la Zona de Integración del Centro Oeste de América del Sur (ZICOSUR), la cual ha permitido a las provincias que la conforman descentralizar sus economías, abrirse a nuevos mercados y convertirse en actores internacionales.

Los capítulos finales están a cargo de Hugo Mendoza, Sara Núñez y Mauricio Rubilar, quienes estudian casos de países concretos –Paraguay, México y Chile, respectivamente– y su relación con los procesos de integración que los engloban o con los cuales mantienen tratados de cooperación. El libro culmina con un epílogo a cargo de Fernando Manero, en el cual reflexiona sobre la importancia de conocer los procesos de integración regional para comprender las lógicas económico-espaciales que rigen el mundo contemporáneo.

La obra es ambiciosa y completa, y aporta un panorama poliédrico y multidimensional de las integraciones. Encontramos capítulos dedicados a aspectos económicos, jurídicos, políticos, históricos, sociales e incluso ambientales, que nos dan una perspectiva amplia de la complejidad y de las dificultades que supone la construcción y el sostén de un proyecto de integración. El gran mérito del libro es haber realizado un análisis en clave comparada de las realidades empíricas de los procesos de integración de Europa e Iberoamérica, extrayendo de ellos importantes contribuciones teóricas al respecto.

Elizabeth MANJARRÉS RAMOS
Universidad de Salamanca