

SUSANNE GRATIUS
MATÍAS MONGAN
(*Coordinadores*)

EL FUTURO DE LA CUBA POSTREVOLUCIONARIA

AUTORES

JOSÉ ANTONIO ALONSO
CARLOS ALZUGARAY
ANNA AYUSO POZO
ELISA BOTELLA RODRÍGUEZ
ARMANDO CHAGUACEDA NORIEGA
JOSÉ CHOFRE
DENISSE DELGADO VÁZQUEZ
RUT DIAMINT
SUSANNE GRATIUS
MATÍAS MONGAN
RAUDIEL PEÑA BARRIOS
CARLOS A. ROMERO
FRANCISCO SÁNCHEZ
LAURA TEDESCO
PAVEL VIDAL
ROSA VOGHON
YANINA WELP

tecno

2.	LAS FAR: DE LA REVOLUCIÓN AL CAPITALISMO.....	128
3.	ECONOMÍA Y REPRESIÓN	131
4.	EL 11 DE JULIO Y LA PROFUNDIZACIÓN DE LA CRISIS.....	134
5.	PODER E INEFICACIA	136
6.	CONCLUSIONES.....	138
	BIBLIOGRAFÍA.....	139
2.4.	EL CAMBIO EN CUBA, por <i>Yanina Welp</i>	143
	RESUMEN	143
1.	INTRODUCCIÓN.....	143
2.	LAS MUTACIONES DEL RÉGIMEN: DEL LIDERAZGO CARISMÁTICO AL SOCIALISMO BUROCRÁTICO.....	145
3.	2019: EL MARCO JURÍDICO Y LA NUEVA DISTRIBUCIÓN DEL PODER...	149
4.	LAS CONSECUENCIAS DE LAS PROTESTAS DEL 11J	153
5.	DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES.....	156
	BIBLIOGRAFÍA.....	159

CAPÍTULO III

EL FUTURO SOCIO-ECONÓMICO DESDE
UNA LÓGICA DE TRANSFORMACIÓN

3.1.	DILEMAS DE LA ECONOMÍA CUBANA: POLÍTICA ECONÓMICA, REMESAS Y SANCIONES, por <i>Pavel Vida y José Antonio Alonso</i>	161
1.	INTRODUCCIÓN.....	161
2.	CONTEXTO MACROECONÓMICO Y REMESAS.....	164
3.	EL IMPACTO ECONÓMICO DE LAS SANCIONES Y EL PAPEL DE LAS REMESAS.....	168
4.	PERSPECTIVAS CON LA ADMINISTRACIÓN BIDEN	173
5.	NUEVAS POLÍTICAS Y TENDENCIAS MONETARIAS PARA LAS REMESAS...	174
6.	CONCLUSIONES.....	178
	BIBLIOGRAFÍA.....	180
3.2.	CRISIS ALIMENTARIAS, REFORMAS AGRARIAS Y EL PAPEL DE LA MUJER CAMPESINA EN CUBA, por <i>Elisa Botella Rodríguez</i>	183
1.	INTRODUCCIÓN.....	183
2.	PRIMERAS LEYES DE REFORMA AGRARIA Y MUJER CAMPESINA/ RURAL	185
3.	EL PERÍODO ESPECIAL (1990-2008): CRISIS ALIMENTARIA, MUJERES Y AUTOCONSUMO	190
4.	UN NUEVO IMPULSO A LA REFORMA AGRARIA: ¿OPORTUNIDADES PARA LAS MUJERES USUFRUCTUARIAS? (2008-2018)	195
5.	CONCLUSIONES	199
	BIBLIOGRAFÍA.....	200
	ANEXO I.....	204
	ANEXO II	204

3.2.

CRISIS ALIMENTARIAS, REFORMAS AGRARIAS Y EL PAPEL DE LA MUJER CAMPESINA EN CUBA

ELISA BOTELLA RODRÍGUEZ

1. INTRODUCCIÓN¹

Desde el Período Especial Cuba se ha visto obligada a impulsar objetivos de desarrollo radicales basados en la concesión de tierras en usufructo y la institucionalización de la soberanía alimentaria². Durante la crisis alimentaria mundial de 2007-2008, el Gobierno cubano se centró en potenciar la autosuficiencia alimentaria del país y salvaguardar su soberanía³. Para Raúl Castro, a partir de 2009, aumentar la producción local y reducir las costosas importaciones de alimentos se convirtió en una cuestión de seguridad nacional. Esta idea ha tenido continuidad con Miguel Díaz-Canel y especialmente tras el impacto de la pandemia COVID-19 en la Isla. A partir de 2020, la sustitución de alimentos importados y la soberanía alimentaria se convirtieron en pilares centrales de la estrategia económica y social para enfrentar la crisis, creando el primer plan nacional de soberanía alimentaria y nutricional (con un enfoque de municipalidad) en el país.

Sin embargo, dentro del desarrollo agrario cubano y las sucesivas crisis alimentarias (1993 y 2007-2008), la dimensión de género ha sido poco explorada. Son escasos los estudios que analizan en profundidad el papel de las mujeres en las primeras leyes de reforma agraria; menos aún son las investigaciones sobre el acceso de las mujeres a la tierra en los últimos Decretos-Leyes de

¹ Algunas de las secciones de este capítulo se basan en el artículo de BOTELLA RODRÍGUEZ, E. (*forthcoming*): «Have women gained access to land in Cuba? gender, agrarian reform and re-peasantisation (1959-2018)», en *Historia Agraria*.

² La soberanía alimentaria es el DERECHO de los pueblos, de sus países o Uniones de Estados a definir su política agraria y alimentaria, sin dumping frente a países terceros (véase, por ejemplo, <https://viacampesina.org/es/que-es-la-soberania-alimentaria/>).

³ ALTIERI y FUNES-MONZOTE (2012): «The Paradox of Cuban Agriculture», en *Monthly Review*, vol. 63, n.º 8 (pp. 23-33).

5. CONCLUSIONES

Las mujeres rurales cubanas siguen inmersas en un proceso de cambio. La nueva Constitución, aprobada en 2019 (arts. 41 a 44), ratificó el compromiso del Estado cubano con la igualdad de género y la no discriminación en todas las esferas de la vida⁷⁵. Dentro de ese proceso, este capítulo ha pretendido ofrecer un estado de la cuestión sobre el pasado y el presente de las mujeres rurales y campesinas en Cuba, conectando los logros y las limitaciones para las mujeres de la reforma agraria que se inició en 1959 y continúa en la actualidad. Aunque Cuba parece ser un ejemplo paradigmático del proceso de empoderamiento e igualdad de oportunidades de las mujeres desde el triunfo de la Revolución y la celebrada reforma agraria, la igualdad de acceso de las mujeres a la tierra ha sido poco estudiada y presenta serias restricciones.

La experiencia cubana tras la aplicación de las dos primeras leyes de reforma agraria (1959 y 1963) es instructiva tal y como muestra la investigación comparativa para América Latina realizada por Deere (1985). Esta autora demostró que en la década de 1980 sólo en Cuba y Nicaragua ni el sexo ni la condición de parentesco eran una barrera legal para la inclusión de las mujeres en el proceso de reforma agraria. En ambos países, tanto las jefas de hogar como las esposas e hijas podían ser miembros de las cooperativas de reforma agraria. También las investigaciones de Deere (1985, 2001) sobre las reformas agrarias latinoamericanas mostraron el importante papel de las organizaciones rurales/campesinas en la promoción o el desaliento de la participación de las mujeres en las nuevas estructuras agrarias. Precisamente en la isla, las organizaciones de masas proporcionaron el mecanismo crucial para vincular la política nacional, en su sentido más amplio, con los procesos de cambio a nivel local. Además, la coordinación entre la FMC y la ANAP demostró ser pionera y eficaz a la hora de integrar a las mujeres en el proceso de reforma agraria, prestando atención a sus necesidades específicas⁷⁶. La particular interacción de la ANAP-FMC con el Estado en el proceso de inclusión de las mujeres y el acceso a la tierra por lo menos resultaron en una mayor incorporación de las mujeres en la toma de decisiones de las organizaciones. Podemos observar a nivel estatal la existencia de una voluntad política hacia la equidad y la eliminación de la discriminación que implica medidas concretas para garantizar este proceso. El establecimiento de cuotas o la institucionalización del género en las principales actividades de las organizaciones es clave en este proceso y la ANAP forma parte de las organizaciones que se rigen por esta voluntad.

La escasez de investigaciones cualitativas y de estudios/estadísticas más desagregadas sobre las mujeres rurales en Cuba limitan un análisis más exhaustivo de la realidad actual. Arce-Rodríguez (2012) señala la consideración natural

⁷⁵ VALDÉS SÁNCHEZ, N. y VALLELLANO RODRÍGUEZ, A. (2021): *El 8 de marzo, un día para hablar de igualdad de género*, ONEI, La Habana.

⁷⁶ DEERE, 1985, *op. cit.*

del campo como algo ligado a lo masculino, como un elemento que permite la invisibilidad de las mujeres a ese nivel individual; patrones que se evidencian desde la década de 1980 y que persisten en la actualidad. Permanecen las brechas de género en el acceso a las diferentes formas de propiedad, en los salarios, en el acceso a los insumos, en la conciliación familiar y en el acceso a los puestos de dirección en las diferentes asociaciones/organizaciones que deben ser consideradas en el diseño de las políticas sociales y agrarias de Cuba. Parece que las políticas públicas diseñadas por las diferentes instancias gubernamentales deberían articular mejor las variables territorio, género y juventud. En este contexto, podrían profundizar en los factores específicos que pueden estar determinando las brechas de género y los rezagos que enfrentan las mujeres rurales y campesinas (incluidas las jóvenes) en su proceso de empoderamiento. En este sentido, sería necesaria una mayor autonomía de los gobiernos locales en consonancia con los planteamientos sociales a nivel nacional.

Finalmente, la interesante interacción Estado-ANAP-FMC ha potenciado la incorporación de las mujeres en los proyectos de desarrollo productivo local, con la cooperación internacional y sus propias iniciativas, cuyo liderazgo y protagonismo han hecho posible este avance. Hacia una visión más integral y completa del desarrollo en los territorios rurales, han avanzado en las últimas décadas diferentes proyectos de desarrollo agrícola y rural en la isla implementados por la ANAP o ACTAF. Este tipo de trabajo más descentralizado permite reconocer cómo la academia y la investigación permean de manera particular en la sociedad civil cubana, y en este caso en las mujeres rurales, y sus conversaciones con las entidades estatales. Esta interacción Estado-academia-movimiento campesino que ha funcionado de manera significativa, desde finales de los años noventa, en la promoción de un modelo agrario alternativo y el incremento de la producción nacional de alimentos a pequeña escala, podría ser una fórmula clave para iniciar avances para las mujeres rurales a diferentes niveles. Un proceso que aún tiene un largo camino por recorrer pasando de una visión menos centrada en la agricultura a otra más enfocada al desarrollo rural o la municipalidad como reconocen los nuevos planes económicos y sociales para enfrentar la pandemia y de soberanía alimentaria y nutricional de la isla. Esto implica fortalecer el papel de los gobiernos locales y sus capacidades reales para abordar las desigualdades de género y los desafíos del desarrollo rural en las condiciones actuales de Cuba.

BIBLIOGRAFÍA

- A CUBANA DE PRODUCCIÓN ANIMAL (2019): *Información y Datos*, La Habana: ACTAF-ACPA. Disponible en: <http://www.actaf.co.cu/revista-acpa.html>; y <https://justicia-alimentaria.org/actualidad/sin-mujeres-no-hay-agricultura-urbana-y-sustentable>
- ALTIERI, M. A. y FUNES MONZOTE, F. R. (2012): «The Paradox of Cuban Agriculture», en *Monthly Review*, vol. 63, n.º 8 (pp. 23-33).

- ÁLVAREZ, J. (2004): *El sector agrícola cubano*. Florida, University Press of Florida; Gainesville.
- ASOCIACIÓN NACIONAL DE AGRICULTORES PEQUEÑOS, ANAP (2021): *Estadísticas y Datos*. Disponibles en: <http://www.revista.anap.cu/>
- ARANDA, S. (1968): *La Revolución agraria en Cuba*, Siglo Veintiuno, Ciudad de México.
- ARCE RODRÍGUEZ, M. B. (2012): «La mujer en la agricultura cubana: recuperación de una experiencia», en *Ra Ximhai*, vol. 8, n.º 1, enero-abril (pp. 127-139), Universidad Autónoma Indígena de México, El Fuerte, México.
- BENGELSDORF, C. y HAGEMAN, A. (1978): «Emerging from Underdevelopment: Women and Work in Cuba», *Race & Class*, 19, n.º 4 (pp. 361-378).
- BENKAMIN, M., COLLINS J. y SCOTT, M. (1984): *No Free Lunch: Food and Revolution in Cuba Today*, Institute for Food and Development Policy, San Francisco.
- BLUTSTEIN, H. I., ANDERSON, L. C. y BETTERS, E. C. (1971): *Area Handbook for Cuba*, The American University, Washington, DC.
- BOTELLA RODRÍGUEZ, E. (2020): «Revisitando la cuestión agraria en Cuba (1959-2018): ¿una alternativa campesina en la era global?», en *Cooperación entre la UE y Cuba para las reformas económicas y productivas. Desafíos de la reforma económica en Cuba*, CIDOB edicions, Barcelona.
- CANLER, E. (2001): «The Miracle of the Cuban Economy in the 1990s», *Cuba in Transition*, vol. 11, ASCE (pp. 64-69).
- CARAM LEÓN, T. (2005): *Mujer y poder en Cuba*, en *La gobernabilidad en América Latina. Balance reciente y tendencias a futuro*, FLACSO, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Secretaría General.
- CASTAÑEDA PÉREZ, I. (2007): *Aproximación al estudio de la equidad de género en la ANAP: premisas para un diagnóstico*, Maestría en Gestión y Desarrollo de Cooperativas, FLACSO Programa Cuba. La Habana.
- CASTRO, F. (1981): «The revolution within the Revolution», en E. STONE, ed., *Women and the Cuban Revolution*, Pathfinder Press, Nueva York.
- COMITÉ CENTRAL DEL PARTIDO COMUNISTA DE CUBA (1976): *Sobre el Pleno Ejercicio de la Igualdad de la Mujer, Tesis y Resolución*, La Habana.
- CHAN, M. L. y FREYRE ROACH, E. F. (2012): *Puzzle inacabado, la agricultura cubana: Los desafíos, las lecciones y las oportunidades*, Food First Books, Oakland.
- CROLL, E. (1979): «Experiencia de desarrollo socialista: La mujer en la producción y reproducción rural en la Unión Soviética, China, Cuba y Tanzania», *Discussion Paper* (Institute of Development Studies, University of Sussex).
- DEERE, C. D. (1985): «Mujeres rurales y política de Estado: La experiencia de la reforma agraria en América Latina», en *World Development*, vol. 13, n.º 9 (pp. 1036-1053).
- DEERE, C. D., ed. (1992): «Toward a Periodization of the Cuban Collectivization Process: Changing Incentives and Peasant Response», en *Cuban Studies*, n.º 22 (pp. 115-149).
- DEERE, C. D. y LEÓN, M. (2001): «¿Quién es el dueño de la tierra? Gender and land-titling programmes in Latin America», en *Journal of Agrarian Change*, vol. 1, n.º 3 (pp. 440-467).
- FAO (1996): *Informe: Reunión regional sobre la mujer rural y la legislación agraria*, Santiago: FAO, Oficina Regional.

- (1997): *Food Security Statistics*, Roma.
- (2004): *Food and Agriculture Indicators*, Cuba [WWWdocument]. URL www.fao.org/countryprofiles [accessed 20 March 2009].
- (2009): *Food Security Statistics*. Rome. [WWW document]. URL <http://www.fao.org/economic/ess/food-security-statistics/food-security-statistics-by-country/en/>.
- FERRIOL, A. (1998): «Pobreza en condiciones de reforma económica: el reto a la equidad en Cuba», *XXI Congreso de la Latin American Studies Association*, The Palmer House Hilton Hotel, Chicago, 24-26 September 1998.
- FEDERACIÓN DE MUJERES CUBANAS, FMC (1975): *Memorias: Segundo Congreso de la Federación de Mujeres Cubanas*, La Habana: Editorial Órbita.
- FONSECA BLANCO, Y., CONTRERA POLO, O. y REY ARGOTE-CÉSPEDES, E. (2017): «La mujer campesina cubana: el progresivo proceso de empoderamiento», *ROCA. Revista científico-educativa de la provincia Granma*, vol. 13, n.º 3.
- GACETA OFICIAL DE CUBA: *Leyes de Reforma Agraria (1959-2018)*. <https://www.gacetaoficial.gob.cu/es>
- GALÁN, B. (1998): «Aspectos jurídicos en el acceso de la mujer rural a la tierra en Cuba, Honduras, Nicaragua y República Dominicana», *Informe de Consultoría*, Roma: FAO.
- GRANMA, 29 de septiembre de 2000.
- INSTITUTO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA (1960): *Informes del Instituto Nacional de Reforma Agraria*. Artículos 22 y 23.
- KAY, C. (1988): «Economic Reforms and Collectivisation in Cuban Agriculture», *Third World Quarterly*, vol. 10, n.º 3 (pp. 1239-1266). Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/3992290>
- LÓPEZ VIGI, M. (1997): «Sociedad civil en Cuba: diccionario urgente», en *Revista Envío*, n.º 184, año 16, Managua (pp. 17-41).
- LUNDGREN, S. (2010): «Igualdad y complementariedad. Ideales de género en la vida cotidiana y el discurso estatal cubano», en *Cuadernos de Pensamiento Crítico*, n.º 5 (pp. 81-97), Ciudad de Panamá: Ruth Casa Editorial.
- MACHÍN, B. et al. (2010): *Revolución agroecológica: el movimiento de campesino a campesino de la ANAP en Cuba*, La Habana, ANAP, La Habana y Yakarta: ANAP y La Vía Campesina.
- MARTÍN, L. (2002): «Transforming the Cuban Countryside: Property, Markets, and Technological Change», en F. FUNES-MONZOTE et al., eds., *Sustainable Agriculture and Resistance: Transforming Food Production in Cuba*, Food First Books, Oakland (pp. 7-71).
- MARTÍN, L. y REYES, R. (2008): *El alma del municipio era el ingenio. Cinco años de acompañamiento del desarrollo agropecuario en Las Tunas*, ACTAE, ACPA, ANAP, OXFAM, La Habana.
- MESA-LAGO, C. (2013): «Los cambios en la propiedad en las reformas económicas estructurales de Cuba», en *Espacio Laical*, n.º 223. Disponible en: http://www.espaciolaical.net/contens/esp/sd_223.pdf (fecha de acceso: 20/12/2020).
- MINISTERIO DE AGRICULTURA, MINAGRI (2011): *Datos básicos*, Ministerio de la Agricultura, La Habana, Cuba.
- (2013): *Datos básicos*, Ministerio de la Agricultura, La Habana, Cuba.

- MOLYNEUX, M. (2001): «State, Gender and Institutional Change in Cuba's "Special Period": La Federación de Mujeres Cubanas», en M. MOLYNEUX, ed., *Women's Movements in International Perspective: Latin America and Beyond*, Palgrave Macmillan, Londres (pp. 76-98).
- MUNSTER, B. (2016): *La mujer rural en Cuba: un aporte a las políticas públicas*, IPS Cuba, disponible en: <https://www.ipscuba.net/sin-categoria/la-mujer-rural-en-cuba-un-aporte-a-las-politicas-publicas/>
- (2017): «La sostenibilidad de los emprendimientos solidarios de mujeres: los desafíos para las políticas públicas», en *Economía y Desarrollo*, vol. 158, n.º 1 (pp. 91-105).
- NOVA, A. (1993): *Cuba: ¿Modificación o transformación agrícola?*, Centro de Estudios de la Economía Cubana (CEEC), La Habana.
- (2013): *El Modelo agrícola y los lineamientos de la política económica y social en Cuba*, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana.
- OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS E INFORMACIÓN, ONEI (2005): *Anuario Estadístico 2005*, ONEI, La Habana.
- (2012): *Panorama Ambiental*, ONEI, La Habana.
- (2014): *Censo de Población*, ONEI, La Habana.
- (2015): *Anuario estadístico de Cuba*, La Habana.
- (2017): *Panorama Uso de la tierra 2017*, La Habana.
- (2018): *Anuario estadístico de Cuba*, La Habana.
- (2021): *Anuario estadístico de Cuba*, La Habana.
- PÉREZ ROJAS, N. y LEÓN ECHEVERÍA, D. (1998): *Género, reforma agraria y justicia social en Cuba (1959-1961): Primera aproximación*, ponencia presentada en el XXI Congreso Internacional de la Asociación de Estudios Latinoamericanos, Chicago.
- RODRÍGUEZ, C. R. (1965): «La Segunda Reforma Agraria cubana: causas y derivaciones», en O. DELGADO, ed., *Reformas Agrarias en América Latina*, Fondo de Cultura Económica, Ciudad de México.
- ROSSET, P. y BENJAMIN, M. (1994): *The Greening of the Revolution: Cuba's Experiment with Organic Agriculture*, Ocean Press, Melbourne.
- STONE, E., ed. (1981): *Women and the Cuban Revolution*, Pathfinder Press, Nueva York.
- STUBBS, J. y ÁLVAREZ, M. (1987): «Las mujeres en la agenda: El movimiento cooperativo en la Cuba rural», capítulo 8, en DEERE y LEÓN: *Rural Women and State Policy Feminist Perspectives on Latin American Agricultural Development*, West View (pp. 142-161).
- VALDÉS SÁNCHEZ, N. y VALLELLANO RODRÍGUEZ, A. (2021): *El 8 de marzo, un día para hablar de igualdad de género*, ONEI, La Habana.