

# EUROPEAN UNION TERRORISM SITUATION AND TREND REPORT 2017

Luis M. Sánchez Gil  
Criminólogo  
sanchezcyf@gmail.com

El pasado 15 de junio de 2017, la Oficina de Policía Europea (Europol) hacía público el *European Union Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT) 2017*. Este documento se ha convertido en un referente para el análisis de la realidad del terrorismo en el territorio de la Unión Europea (UE). La primera reproducción del informe se publicó el 1 de enero de 2007, fecha desde la cual –con periodicidad anual– se han sucedido las ediciones. La difusión del TE-SAT se ha visto retrasada, pasando de ser publicado en los primeros meses del año –especialmente abril– al lanzamiento en los meses de junio o julio<sup>1</sup>. Este informe presenta el panorama del terrorismo en el curso anterior, al tiempo que realizan comparativas con datos de otros años precedentes, permitiendo la determinación de ciertas evoluciones o tendencias en el fenómeno.

El TE-SAT 2017 comienza con una carta del Director Ejecutivo de la red policial –Rob Wainwright– a modo de introduc-

ción, en la que ofrece algunas notas de actualidad sobre la actividad de Europol en relación al terrorismo y sus últimos desarrollos. A continuación –en un epígrafe titulado “Tendencias”– a modo de infografía se destacan 14 propensiones del terrorismo en el año 2016, con un estilo muy visual.

El análisis comienza con una visión de conjunto y seguidamente –en sucesivos apartados– se muestran las distintas clases de terrorismo que, de acuerdo con los datos de Europol, se hallan presentes en el territorio de la UE. Estos tipos determinados por la oficina son los siguientes: terrorismo yihadista, terrorismo etno-nacionalista y separatista, terrorismo de extrema izquierda y anarquista, terrorismo de extrema derecha y terrorismo de causa única.

El enfoque general comienza con un título dedicado a los ataques terroristas y los sospechosos detenidos. Durante el año 2016 los estados miembros informaron sobre un total de 142



Imagen 1. Portada TE-SAT 2017.  
Fuente: Europol (2017).

ataques, entre fallidos, frustrados y ejecutados de forma efectiva. Estos ataques fueron reportados por ocho estados: Reino Unido (76), Francia (23), Italia (17), España (10), Grecia (6), Alemania (5), Bélgica (4) y Países Bajos (1). El número de ataques que se ejecutaron es de 47 (aproximadamente un 33,1%). El número total de ataques es inferior al de años precedentes, siendo de 193 en el año 2015 y 226 en el año 2014. Por lo que, a tenor de los citados datos, resulta posible hablar de una tendencia descendente en la cifra de ataques terroristas en territorio de la UE. En relación al armamento empleado en los ataques, destaca que en el 40% estaba constituido por artefactos explosivos. Destaca que, tan solo, en seis actos fueron empleadas armas de fuego, frente a 57 en el año 2015. El número total de vícti-

mas derivadas de estas acciones asciende a 521, de las cuales 142 fueron víctimas mortales y resultaron heridas 379. El número de terroristas detenidos fue de 1.002, mientras que en el año 2015 fueron 1.077. A pesar de esta disminución, Francia continúa aumentando su cifra anual de arrestados (238 en el año 2014, 424 en el año 2015 y 456 en el año 2016). Además –en términos generales– no se puede hablar de tendencia decreciente, ya que en 2014 el número de detenidos fue de 774. Diseminando las causas por las que fueron arrestados los individuos en el año 2016, el informe destaca las siguientes: 169 por actividades terroristas (financiación, asistencia, tentativa o ejecución), 77 por viaje a zonas de conflicto con propósitos terroristas, 22 por retornar de zonas bélicas (Siria e Irak). Entre los perfiles de estos sujetos destacan los individuos jóvenes, un 29% del total no sobrepasa los 25 años y –tan solo– un 9% supera los 40 años. En el segundo apartado de este epígrafe, denominado *Terrorist and violent extremist activities* (“Terroristas y actividades extremistas violentas”), se analiza la financiación del terrorismo, los viajes con propósitos terroristas, los explosivos, la armas nucleares, biológicas, químicas y radiológicas, la amenaza de contaminación de alimentos y el uso de materiales radiactivos. Finalmente se dedican algunas páginas a los aspectos judiciales, en las que se se abordan los tipos de terrorismo, las condenas y absoluciones y las penas impuestas.



Imagen 2. Fuente: Europol (2017).

*El terrorismo yihadista representa una gran amenaza para las sociedades europeas que –en los últimos meses– se han visto muy perturbadas por diversas acciones de este tipo de terrorismo.*

El terrorismo yihadista representa una gran amenaza para las sociedades europeas que –en los últimos meses– se han visto muy perturbadas por diversas acciones de este tipo de terrorismo. Según los datos recogidos por el TE-SAT 2017, en el año 2016 hay constancia de un total de 13 ataques de inspiración yihadista. Estos se encuentran repartidos entre los siguientes territorios: Francia (5), Bélgica (4) y Alemania (4). De ellos, 10 fueron ejecutados de forma efectiva y provocaron 135 víctimas mortales. Las cifras disponibles en los primeros meses del año 2017 sobre este tipo de ataques conducen a pronosticar un posible incremento de estos durante el mismo, que será analizado en el TE-SAT 2018. A pesar de este dato, el número de víctimas podría verse notablemente reducido (dato prospectivo que hay que manejar con relativa precaución por la posible influencia que puede tener sobre el mismo una acción de gran impacto). Las detenciones se incrementan a 718,

superando las 216 del año 2013, las 395 del año 2014 y las 697 del año 2015, en una clara tendencia ascendente (Francia representa casi el 60% de las mismas). En relación al perfil de los arrestados resalta el notable aumento de las mujeres (un 26% del total), que asumen roles más operativos que en el pasado. Además, como ocurre en el análisis de visión general, se encuentran sobredimensionados los menores de edad y los jóvenes. En el plano de las organizaciones, Al Qaeda (AQ) y el Estado Islámico (IS) constituyen las referencias. El IS facilita entrenamiento y logística a los terroristas en Siria e Irak, que continúan siendo centros de planeamiento y formación, mientras que AQ mantiene una perspectiva ambiciosa de ejecución de atentados de gran impacto. La amenaza yihadista durante el año 2016 ha estado representada por terroristas individuales y grupos pequeños que han actuado de dos modos diferentes: (1) dirigidos a distancia e (2) inspirados por la propaganda y los mensajes difundidos por las organizaciones, pero sin pautas personales. Los primeros reciben directivas, instrucción y apoyo de miembros de las organizaciones mientras que los últimos, habitualmente, reciben ayuda –aunque no de forma necesaria– de personas del entorno (como familiares y amigos) que actúan como cómplices. En sucesivas líneas, el informe repasa los ataques acontecidos en el año 2016 y se dedican algunos puntos a cuestiones concretas como la incita-



ción de ataques de individuos solitarios en Occidente, el resurgimiento de AQ y los ciudadanos de la UE secuestrados o asesinados. El documento continúa dedicando algunas páginas al análisis de las comunicaciones, muestra de la importancia de estas en el terrorismo yihadista. Entre las notas se destaca la reducción de las mismas debido a una menor tasa de producción y una mayor contención en la difusión. También se señalan variaciones en el contenido de los mensajes, que pasan de la retórica de un Islam victorioso a llamamientos a la venganza por los ataques al mismo. Para finalizar esta tipología se presentan pequeñas síntesis de la situación en estados o zonas fuera de los límites de la UE, como los estados balcánicos del este, la zona del Cáucaso, Norteamérica y

Australia, Siria e Irak, Turquía, Egipto, Libia, el Sahel, la Península Arábiga, Somalia y Kenia y el suroeste asiático.

Al terrorismo etno-nacionalista y separatista se le atribuyen un total de 99 ataques en el año 2016, entre fallidos, frustrados y ejecutados. Las organizaciones que figuran en el informe son las siguientes: grupos republicanos disidentes asentados en Irlanda del Norte, el Partido de los Trabajadores del Kurdistán (PKK) (Kongra Gel) y la Confederación Democrática de Kurdistán (KCK), Euzkadi Ta Askatasuna (ETA) y los Tigres de Liberación del Eelam Tamil. En relación a la organización terrorista ETA se hace referencia a la línea de actuación del grupo desde la declaración de alto el fuego –en octubre del año 2011–, centrada en la confirmación de sus objetivos afi-

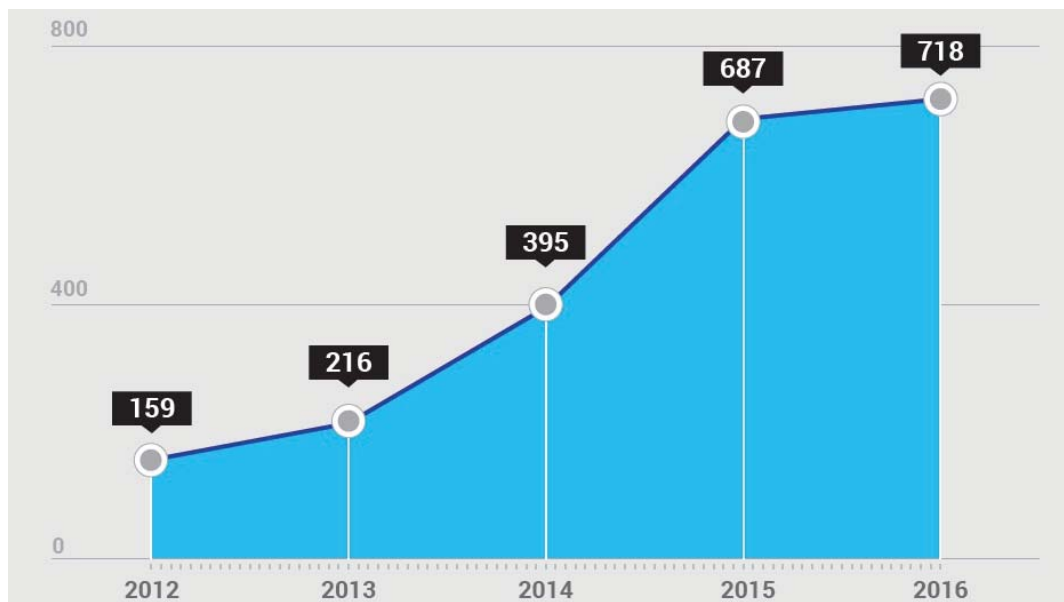


Imagen 3. Número de sospechosos arrestados por radicalización/terrorismo yihadista en el periodo de años 2012-2016. Fuente: Europol (2017).

nes a la ideología de la izquierda *abertzale*, en la difusión de propaganda y en el control de su arsenal armamentístico. España



informó sobre cinco acciones de sabotaje vinculadas a este grupo durante el año 2016 (frente a las 18 del año 2015), cuya autoría correspondería al grupo juvenil Ernai y a otros grupos disidentes dentro del citado movimiento. Además, durante dicho curso fue detenido un alto dirigente de la banda terrorista y se incautó una cantidad significativa de armas y explosivos en España. Por último, se precisa que Francia y otros países del entorno continúan siendo empleados por ETA como refugio para sus miembros y arsenales.

El número de ataques terroristas relacionados con la extrema

izquierda y el anarquismo también se vio incrementado en el año 2016 con respecto al año 2015. Entre sus actividades se incluyen disturbios, ataques incendiarios y con artefactos explosivos, graves daños y difusión de propaganda.

El terrorismo de extrema derecha se encuentra protagonizado –salvo excepciones– por individuos o grupos poco coordinados. Los flujos migratorios y la percepción por parte de estos sectores de una amenaza de islamización de la sociedad, que da lugar a movimientos islamóforos, resultan ser las motivaciones más habituales para sus acciones.

Respecto al terrorismo etiquetado como “de causa única”, los movimientos que comprende se mantienen pacíficos y dentro de la legalidad. Las cuestiones relacionadas con el medio ambiente y los derechos de los animales continúan siendo los temas principales en este tipo de activismo.

En definitiva, a lo largo de las 62 páginas que componen el TESAT 2017 se expone la realidad del panorama terrorista en la UE, enarbolándose –un año más– como un documento esencial para los profesionales y estudiosos interesados en la realidad de esta amenaza. ■

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Europol. (2017). Terrorism situation and trend report 2017. *Europol*. Recuperado el 15 de junio de 2017 de <https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/tesat2017.pdf07>.