

# Un instrumento eterno de los Asuntos Exteriores: la corrupción

CARLOS M. RAMA

Es notorio que la corrupción es una de las expresiones normales del poder, y que no se puede explicar la historia de los Estados sin recurrir a su estudio.

Menos visible que la coacción, la disuasión o la represión, en mayor o menor escala, es un instrumento del poder en todas partes.

Esto sucede internamente —y en forma especial en las dictaduras y cuanto más antiguas en mayor proporción—, pero asimismo en materia de relaciones exteriores. Los Estados poderosos es gracias a la corrupción de los funcionarios de los pequeños y débiles que consiguen complicidades, y en muchos casos tratados favorables o votos necesarios en las asambleas internacionales. El mismo espionaje es una especie de máquina de corromper. Los agentes de las grandes agencias internacionales, más que actores de hazañas a lo James Bond, son intermediarios de sobornos, "regalos", "comisiones", etc., para corromper a los ciudadanos de otros países, y no siempre para conseguir secretos estratégicos, militares o industriales.

**S** I ese tema, especialmente ahora —después de la oleada de libros sobre la CIA americana—, es bastante conocido, y se tiene incluso los nombres y apellidos de corrompidos latinoamericanos, africanos y asiáticos, en cambio no se da la atención correcta al fenómeno inverso. Porque también los Estados menores y periféricos usan la corrupción para facilitar el éxito de sus empresas, y los sobornados suelen ser —en este caso— funcionarios o meros ciudadanos de los países de primera clase.

El hecho es antiguo, y nada menos que el historiador latino Salustio, en su obra *La guerra de Yugurta*, nos ha dejado memoria de una situación de este tipo bien característica.

La orgullosa Roma republicana, que había vencido clamorosamente en las guerras púnicas, durante muchos años debió reconocer su fracaso ante el pequeño Estado satélite de Numidia. Su Rey Yugurta derrotaba ejército romano tras ejército, y el Senado y los gloriosos cónsules se revelaban incapaces de eliminar al reyezuelo africano.

El secreto era bien simple. Numidia era rica en minas de oro, y su Rey compraba cónsules, procónsules, senadores y demás "padres de la patria" de la imperialista Roma.

No deben faltar otros ejemplos en los imperios "que en el mundo han sido", pero es el caso norteamericano.

## El tema en los Estados Unidos

Buena parte de las grandes decisiones políticas en la demo-



El obispo de Recife, Heider Cámara, cuyo acceso al Premio Nobel fue cortado por el Gobierno brasileño.

cracia de los Estados Unidos están confiadas al Congreso, y un puñado de representantes y senadores pueden hacer la riqueza o la pobreza de un grupo económico, aprobando determinada legislación o practicando una investigación parlamentaria.

Los norteamericanos han ad-

mitido la existencia de los llamados "grupos de presión", que practican en el Congreso la "política de pasillos" (lobby) y les reconocen la autoría (corrupción mediante) de muchas decisiones parlamentarias. A medida que los Estados Unidos se convirtieron en una potencia mundial, y al tiempo en el cen-

tro financiero más importante de la zona capitalista; entre los que practican la "política de pasillos", están los agentes de los países extranjeros, y cuanto más dictatoriales y abyectos, más proclives a utilizar los métodos clásicos del Rey Yugurta.

El famosísimo lobby de la China de Chian Kai-shek obtuvo del Congreso la concesión de "ayudas" y préstamos fabulosos, pero ese río de dólares no sirvió para armar a los ejércitos nacionalistas y detener a Mao Tse-tung, sino que se quedaron en las uñas de los políticos chinos y... norteamericanos.

Hay que reconocer que los Estados Unidos vienen adoptando medidas para detener la corrupción de sus políticos. Una antigua disposición obliga a los "lobbistas" a inscribirse en un registro, y así se supo que James Roosevelt, el hijo del tan prestigioso Franklyn Delano Roosevelt (y que posaba de liberal), estaba a sueldo de Leónidas Trujillo...

Hace pocos meses han sido procesados, privados de su investidura parlamentaria y finalmente puestos en prisión representantes y senadores norteamericanos que habían sido sobornados por la dictadura de Corea del Sur.

La oposición nicaragüense, frente al hecho de que unos cuarenta congresistas han declarado públicamente su apoyo al sangriento Somoza, viene promoviendo dentro de Estados Unidos una investigación sobre los ingresos de los citados legisladores, en la esperanza de demostrar que su posición no es la de meros conservadores, sino de sobornados por las inmensas riquezas del dictador tropical.

## La "fabricación" de una imagen favorable

Los Gobiernos dictatoriales más recientemente actúan a través de agencias de publicidad y relaciones públicas, especializadas en "fabricar" una imagen favorable de sus clientes.

Después que se ha confiado a estas empresas las campañas electorales, no puede asombrar que las dictaduras recurran a sus servicios para "mejorar su imagen". Cuanto más sangrienta y abyecta es una dictadura, más pagará para obtener comentarios de prensa favorables, y corrupción mediante el apoyo de funcionarios del país en que se hace la campaña, para sacar adelante sus iniciativas (préstamos, venta de armas, crédito de la oposición a la dictadu-



Los grupos de presión hacen su "política de pasillo", corrupción mediante en más de un caso. En la foto, el Capitolio de Washington, sede de las Cámaras.

ra, persecución a los exiliados, etcétera).

También ha sido necesario en los Estados Unidos que las tales empresas se registren públicamente, porque de nada valdría conocer los "lobbies" congresionales si se ignoran a los "fabricantes de imagen", que disponen de presupuestos multimillonarios y que actúan como intermediarios de la corrupción de los funcionarios y profesionales de los medios de comunicación.

"The New York Times", en una edición del pasado verano, inventariaba el conjunto de Gobiernos extranjeros que mantienen contratos importantes con empresas publicitarias y de re-

laciones públicas norteamericanas, a los efectos de "vender una imagen positiva y eficaz" al Gobierno y a los ciudadanos de los Estados Unidos y, por ende, del resto del mundo, porque no debe olvidarse que ese tipo de empresas son multinacionales con agencias en los países medianos y hasta periféricos.

Se conoce el caso argentino, que, a principios de 1978, contrató la más importante empresa norteamericana para "vencer la campaña de descrédito de los exiliados en el exterior", y bajo su consejo organizó el Campeonato de Fútbol, disponiendo de 700 millones de dóla-

res. Entre los éxitos de sus "managers" neoyorquinos estuvo la visita a Buenos Aires de Henry Kissinger. ¿Fue éste un acto gratuito?

### El tema en España

Sería una inocentada creer que solamente los romanos y los norteamericanos son corrompibles, y que las dictaduras solamente se interesan por los grandes países. El mundo internacional es complejo y también los medianos países, y por diversas razones interesan a los dictadores. Veamos algunas posibilidades objetivas. El mercado internacional de armas es uno de los más rentables que se negocian en todas partes, y detrás de proveedores de la talla de Estados Unidos y la URSS participan activamente Francia, Alemania Federal, Inglaterra, Brasil, España, Bélgica, Checoslovaquia, Cuba y otros países menores. Hay operaciones legales, pero abundan las ilegales, ya sea por tratarse de países proscritos, partidos subversivos, movimientos guerrilleros, etcétera.

Este tipo de operaciones a menudo implican financiamientos a nivel internacional, con participación de empresas multinacionales o Bancos especulativos.

Los países medianos no están en condiciones de dar "ayudas" o "donaciones", pero sí disponen de "líneas de crédito" bancario, siempre apetecibles, y que se deben conseguir por todos los medios.

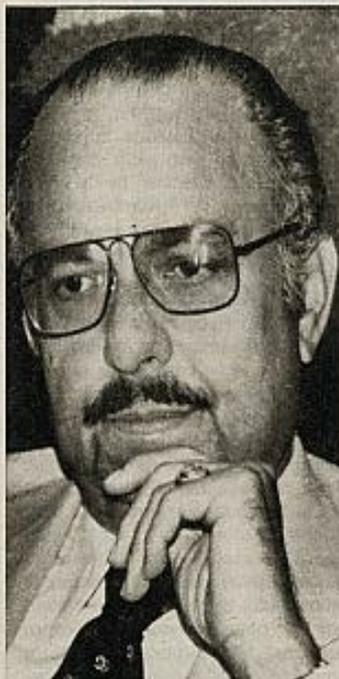
Los exiliados, y otros enemigos de las dictaduras, son perseguidos normalmente más allá

de las fronteras de sus países de origen. Recientemente, tenemos el caso de opositores chilenos, argentinos, uruguayos y bolivianos asesinados en el extranjero, con la cooperación de las fuerzas de seguridad de los países en que residían. Incluso el chileno Letelier fue asesinado en Washington con la cooperación de ciudadanos norteamericanos.

En otros casos los procedimientos son más sutiles.

Hace pocos años fue candidato al Premio Nobel de la Paz el obispo de Recife, Helder Cámara, y la decisión estaba a cargo del Parlamento noruego. El Gobierno brasileño impidió en los hechos tal triunfo para su firme opositor. Una campaña de prensa en Oslo desprestigió oportunamente al obispo izquierdista, y fracasó su candidatura. ¿Fueron corrompidos periodistas y parlamentarios noruegos? En España, donde la opinión pública está tan poco informada, y las mismas Cortes integradas en una alta proporción por ciudadanos novatos en las artes políticas, no existen los elementales mecanismos de defensa, ya probados en su eficacia en países como los Estados Unidos.

Pero como España tiene un papel de creciente importancia en materia de política internacional, especialmente con referencia a la América Latina, es obvio que las Cortes y el Gobierno tendrán que legislar en estas materias, y en ese sentido, por ejemplo, cabe saludar como positiva la reorganización que termina de hacerse del control del comercio internacional de armas por Decreto del poder ejecutivo. ■



El chileno Letelier (izquierda) y el dictador nicaragüense Somoza (derecha), dos símbolos de signo opuesto en el tema de la corrupción.