

CAPÍTULO I

AGRICULTURA

1. AGRICULTURA

El comienzo de la agricultura data del Neolítico (10.000 – 7.000 a.C.), cuando la economía de las sociedades humanas evolucionó desde la recolección, la caza y la pesca a la agricultura y la ganadería.

Las primeras plantas cultivadas fueron el trigo y la cebada, comenzando en Egipto y expandiéndose a lo largo de todo el mundo.

La agricultura se ha practicado durante miles de años, en los diferentes ámbitos ecológicos y geográficos del mundo, por millones de gentes en todos los continentes menos el australiano. En la actualidad se sigue practicando en mayor o menor grado en los distintos territorios de todo el mundo.

2. AGRICULTURA: SITUACIÓN ACTUAL. LEGISLACIÓN

2.1. INTRODUCCIÓN

En los países desarrollados de economía de mercado, como América del Norte, Europa del Oeste y Japón, los cereales son utilizados para el consumo directo por el hombre en forma de pan, pastas... y en la alimentación animal. En dichos países el consumo directo de cereales se sitúa entre 60-70 kg /persona/año, siendo el trigo el cereal dominante. En los países desarrollados los cereales representan el 60% de la aportación energética de la dieta, alcanzando a veces el 85%. Las necesidades de cereales en estos países son crecientes debido al aumento de población.

2.2. SITUACIÓN ACTUAL

2.2.1. A NIVEL MUNDIAL

El mayor productor mundial de trigo fue por muchos años la Unión Soviética, la cual superaba las 100 millones de toneladas de producción anuales. Actualmente China representa la mayor producción de este cereal con unas 96 millones de toneladas (16%), seguida por la India (12%) y por Estados Unidos (9%).

La superficie mundial cultivada de cereales, según la FAO, se sitúa en los últimos años, entre 700 y 719 millones de hectáreas; este valor representa, aproximadamente el 16 % de la superficie agrícola útil y la mitad de las tierras arables del mundo. Tal superficie ha experimentado un crecimiento continuo desde los años 60, incrementándose a su vez, la producción de cereales obtenida.

La FAO estima que para el año 2030 serán necesarios 1000 millones más de cereales. Buena parte del aumento en la producción de alimentos en el futuro será debido a una mayor productividad. En los países en desarrollo, casi el 70 por ciento del aumento de la producción de cultivos se deberá a un mayor rendimiento; alrededor del 20 por ciento será debido a la expansión de la superficie de labranza y alrededor

del 10 por ciento será el resultado de cultivos múltiples y a periodos de barbecho más cortos.

Según la FAO, solo en el período de 1990 al 2000 el cultivo de cereales se

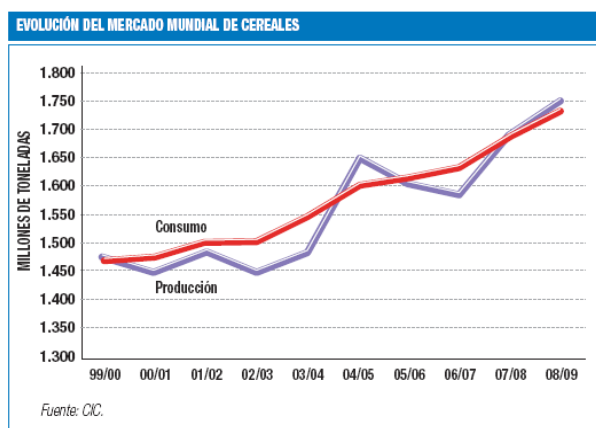


Ilustración 1: Evolución del mercado mundial de cereales.
Fuente: Ministerio de Agricultura

incremento en más de 6 millones de miles de toneladas, y la del trigo paso de 4.773.500 a 7.333.100 miles de toneladas, casi el doble, sin embargo, apenas se incremento el número de hectáreas cultivadas.

El trigo ocupa el primer lugar entre los cereales con un tercio de la producción mundial.

Solo una reducida proporción de la producción mundial de cereales es objeto de intercambios internacionales (del 12 al 16%), siendo el principal exportador de trigo la EEUU seguido de Australia, Canadá y Europa; los principales importadores son: Egipto, Brasil, Indonesia y Argelia.

2.2.2. UNIÓN EUROPEA

Dentro de los cultivos herbáceos, el sector de los cereales tiene gran importancia en la comunidad europea.

La CEE cultiva del orden de 36 millones de hectáreas de cereales, aproximadamente del 28% de la superficie agrícola útil y el 11% de la producción final agraria comunitaria.

La producción cerealista de la CEE representa alrededor del 12% de la producción mundial y se basa fundamentalmente en los cultivos de trigo harinero, cebada y maíz, que en conjunto suponen más del 90% de la producción total.

En los últimos 20 años la producción de cereales de la CEE se ha duplicado como consecuencia del aumento de los rendimientos, ya que la superficie se ha mantenido más o menos estable.

El incremento de la cosecha de trigo respecto a la producción del mismo en la campaña 2007, se eleva a un 17%.

Tabla 1: Datos del empleo de la producción de trigo blando en Europa en la última década. Fuente: Ministerio de Agricultura

CAMPAÑA	PRODUCCION UTILIZABLE	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	VARIACIONES STOCK	CONSUMO
1999/00	89.310	2.628	15.739	2.275	74.974
2000/01	95.546	2.828	12.598	-790	78.377
2001/02	83.406	4.283	10.195	1.293	78.392
2002/03	94.138	10.089	14.118	-1.267	86.627
2003/04	81.841	5.847	7.614	2.862	90.805
2004/05	124.400	5.200	12.000	-14.200	105.100
2005/06	115.300	5.800	14.100	1.000	108.000
2006/07	117.000	3.200	11.900	6.800	116.200
2007/08	111.200	5.000		21.100	111.600

En los últimos años la producción de trigo blando se ha incrementado, siendo la campaña 2004/2005 la mejor, produciéndose más de 40.000 toneladas que el año anterior. La cantidad de importaciones también ha aumentado, y sin duda destaca la campaña 2002/2003, a pesar de esto las exportaciones han sido aun mayores. Los niveles de consumo han aumentado en casi 40000 toneladas.

2.2.3. ESPAÑA

La producción agrícola española significa alrededor del 13% de la producción total de la UE.

España destina aproximadamente 13 millones de Ha a la agricultura, de las cuales, más de 6,5 millones son destinados al cultivo de cereal de grano, casi el 49%.

En 2006, una encuesta sobre superficies y rendimientos de cultivos demostró en sus resultados un descenso de cultivo de trigo blando, esto es debido a la implementación del Régimen de Pago Único, a los cambios de la Política Agraria

Comunitaria y a que, además, 2006 fue el segundo año consecutivo de sequía.

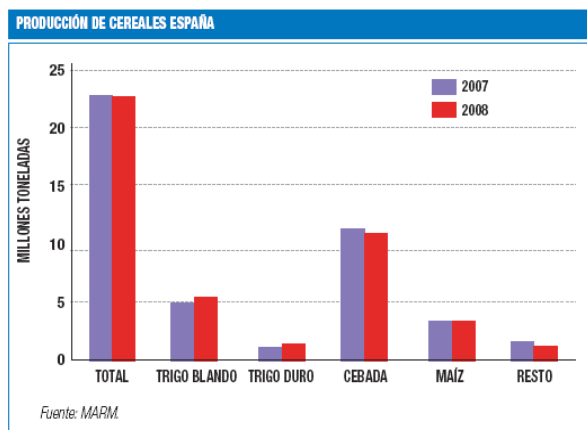


Ilustración 2: Producción de cereales en España. Fuente: Ministerio de Agricultura

La campaña de 2007/2008 estuvo caracterizada por rendimientos más aceptables, situándose por encima de la media de las 10 últimas campañas, pero con cerca de un millón de toneladas menos que la temporada anterior.

En España el cereal más cultivado es la cebada. El trigo blando ocupa el segundo lugar.

Tabla 2: Datos del empleo de trigo blando en España en la última década. Fuente: Ministerio de Agricultura.

CAMPAÑA	PRODUCCIONES	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	VARIACION DE STOCKS	CONSUMO APARENTE
1994/95	3.300,20	1.898,80	325,80	-200,00	5.073,20
1995/96	2.715,60	2.770,65	545,75	-100,00	5.040,50
1996/97	4.364,30	2.331,94	747,70	350,00	5.598,54
1997/98	3.526,60	3.665,38	737,89	-50,00	6.504,09
1998/99	4.103,20	3.297,60	594,60	50,00	6.756,20
1999/00	4.566,60	3.177,80	588,60	-25,00	7.180,80
2000/01	5.416,30	3.071,80	596,70	175,00	7.716,40
2001/02	3.182,00	3.250,00	550,00	-300,00	6.182,00
2002/03	4.709,70	5.749,76	462,46	0,00	9.997,00
2003/04	4.041,30	2.600,00	180,00	-300,00	6.761,30
2004/05	4.393,30	5.854,00	695,96	1.700,00	7.851,34
2005/06	2.967,80	7.500,00	350,00	-1.800,00	11.917,80
2006/07	4.008,40	6.700,00	745,00	0,00	9.963,40

Como vemos en la tabla, España, mantiene unos niveles más o menos constantes de producción aunque destaca el incremento de la campaña 2000/2001. España es un país que importa gran cantidad de trigo blanco, siendo sus exportaciones poco relevantes. El consumo está por encima de los niveles de producción.

2.2.4. CASTILLA Y LEÓN

Castilla y León supone el 18,6% de la superficie total de España.

Esta comunidad autónoma tiene una importante contribución a la producción agraria española, especialmente en cereales, que es el cultivo más extendido y característico de la región. Aporta el 26 % de la producción de trigo, este dato sólo es superado por la cebada.

Las tierras de cultivo ocupan aproximadamente el 40% de la superficie total de Castilla y León, de estas, el 78% se destina a cultivos herbáceos, el 2,3% a cultivos leñosos, y el resto a barbechos y otras tierras no ocupadas.

La cantidad de tierras destinadas al cultivo ha descendido desde 1975, entonces se cultivaban casi 800 mil Ha. y ahora no llegan a 600 mil Ha., sin embargo la producción de grano se ha duplicado.

El notable desarrollo de la industria agroalimentaria en Castilla y León ha conseguido que su contribución al producto regional se aproxime a la quinta parte de toda la producción industrial.

Un total de 6.218 industrias agroalimentarias estaban registradas en 2004 (en 1996 había 5.186), ofreciendo en los mercados nacionales e internacionales una amplia gama de productos de creciente calidad y competitividad, y proporcionando ocupación directa a más de 32.500 personas. La industria relacionada con la harina: harineras, fábricas de bollería y pastelería, industrias de clasificación y selección de cereales y leguminosas y las fábricas de pienso suman un total de aproximadamente 1850 industrias distribuidas por toda la comunidad.

En el 2007 se cultivaron más de 570.000 Ha en todo Castilla y León, de las cuales se obtuvo una producción de casi 2500 miles de toneladas.

2.2.5. ZAMORA

Zamora es la provincia de Castilla y León con mayor porcentaje de agricultores (15%) y con 203 miles de Ha destinadas al cultivo de cereal, de las cuales más de 58.000 Ha son regables.

Tabla 3: Superficie, rendimientos y producción provincial de trigo en 2007. Fuente: Ministerio de Agricultura.

	SUPERFICIE			RENDIMIENTO		PRODUCCIÓN		DESTINO DE LA PRODUCCIÓN			
	Secano	Regadío	Total	Secano	Regadío	Grano	Paja Cosechada	Reserva para consumo propio			Ventas fuera de la explotación
	Ha	Ha	Ha	Kg/Ha	Kg/Ha	t	t	Semilla (t)	Pienso (t)	Alimentación humana (t)	t
AVILA	20.220	1317	21.527	3500	4.000	76.038	8.086	3.600			73.438
BURGOS	176.744	4.812	181.556	4.767	5.410	868.597	7.838	1.120	448		867.029
LEÓN	19.000	12.525	31.535	3.400	5.900	138.557	56.000	3.400	7.900		127.257
PALENCIA	62.621	14.561	77.182	3.805	5.039	311.646	103.882	13.892	1.000		296.754
SALAMANCA	47.690	3.628	51.318	4.038	5.000	210.732	109.054	8.672	12.117		189.943
SEGOVIA	43.151	1.387	44.538	4.550	6.100	204.798	198.654	7.054	6.144		191.600
SORIA	89.164	2.986	92.150	4.300	4.500	396.842	120.000	17.232	3.220		376.390
VALLADOLID	22.998	5.311	28.309	3.700	5.300	113.241	40.800	4.841	570		107.830
ZAMORA	40.158	3.975	44.153	3.084	4.896	143.313	44.086	7.889	713		134.711
CASTILLAY LEÓN	521.746	50.512	572.278	4.212	5.272	2.463.764	688.400	66.700	32.112	0	2.364.952

En 2007 se cultivaron 44.153 Ha, según la Junta, el valor más bajo en 20 años; de esta superficie se cosecharon 143 mil toneladas. La mayor parte de la cosecha se destina a la venta, una pequeña parte se guarda como semilla y otra, aun menor, se utiliza para el abastecimiento, en forma de pienso, de la propia explotación.

Zamora cuenta con 11 harineras, 1125 entre panaderías, galleterías, bollerías y pastelerías, 12 fábricas de piensos y 15 industrias de clasificación y selección de cereales.

3. LEGISLACIÓN Y NORMATIVA

3.1. OCM DE LOS CEREALES

La Organización Común de Mercado OCM de cereales entró en vigor en la CEE el 1 de Julio de 1967 y está regulada por el Reglamento comunitario ((CEE) nº 2.727/75) de 1.975. Posteriormente se estableció por el Reglamento nº 1766/92 del Consejo, de 30 de junio de 1.992, modificado de nuevo por el Reglamento nº 1863/95.

La OCM en este sector, comprende un régimen de precios, intercambios y ayudas y pretende regular todos los cereales y subproductos derivados (harinas, sémolas...), así como otras materias competitivas, tanto para la alimentación humana como animal.

Tiene como finalidad principal, conseguir un mercado único para toda la UE, con una libre circulación y con una libre competencia, para lo cual es imprescindible establecer un régimen único de precios.

La OCM tiene unos pilares básicos que son:

- Garantizar un precio mínimo del producto
- Establecer dentro de la frontera un sistema de protección, con unos derechos de aduanas en las importaciones y unas restituciones a la exportación que permita la unión de todos los mercados mundiales, intentando mantener una estabilidad en el mercado interno y también hacer posible una competitividad con el exterior, ya que se cubre la diferencia de precios dentro y fuera de la unión europea.

En cada campaña, se fijan: un precio objetivo (también llamado precio indicativo) y un precio de intervención (comercio al por mayor). Estos dos precios se fijan para una cantidad tipo de cada cereal.

Síntesis de la Reglamentación

La regulación se basa en:

- **Un régimen de mercado interior.**
- **Un régimen de comercio con terceros países.**

La campaña de comercialización empieza el 1 de julio y termina el 30 de junio del año siguiente.

Ámbito de aplicación

La OCM de cereales afecta a los productos que figuran en el artículo 1 del Reglamento Base (CE) nº 1784/2003 del Consejo. Estos son todos los cereales (excepto arroz) y los productos derivados de los mismos en primera transformación y posteriores, así como determinados productos que en su utilización compiten con los cereales.

Régimen de mercado interior

El trigo, tanto duro como blando, puede entregarse a la intervención durante un periodo de la campaña. Para ello se establece un precio de intervención. En España, el periodo citado es el comprendido entre el 1 de agosto y el 30 de abril del siguiente año natural (9 meses).

Este año el precio de intervención común para los cereales admisibles por la intervención es de 101,31 Euros por tonelada.

Los precios de intervención tienen unos incrementos mensuales de 0,46 €/t. que se aplican durante los meses de noviembre a mayo (7 incrementos).

Las entregas a la intervención requieren un nivel mínimo de calidad y, según ésta, existen bonificaciones y depreciaciones por diferentes conceptos. Se exige también en las entregas una cantidad mínima. El Reglamento (CE) nº 824/2000, de la Comisión,

regula las condiciones de aceptación de los cereales en la intervención. El organismo de intervención español es el Fondo Español de Garantía Agraria (FEGA).

En caso de que sea aconsejable por la situación del mercado comunitario, se pueden vender cereales en el mercado interno a partir de las existencias en la intervención. Estas ventas están reguladas por el Reglamento (CEE) nº 2131/93, de la Comisión.

El reglamento que establece las modalidades de aplicación del régimen de restituciones a la producción es el Reglamento (CEE) nº 1722/93, de la Comisión.

3.2. PAC

En Junio de 2003 el Consejo de Ministros de la U.E. acordó una Reforma de la Política Agraria Común que profundiza en las directrices establecidas en el marco de la Agenda 2000 pero modificando éste mucho más de lo que podría esperarse de una revisión a medio plazo de la Agenda. La Reglamentación básica del acuerdo de junio se plasmó en septiembre de 2003 en diversos reglamentos, de los cuales, el Reglamento (CE) nº 1782/2003 del Consejo de 29 de septiembre de 2003 resulta esencial en dicha Reforma ya que tiene carácter horizontal al establecer disposiciones comunes de aplicación a los regímenes de ayuda directa de la Política Agraria Común e instaurar determinados regímenes de ayuda a los agricultores.

PRINCIPIOS GENERALES DE LA PAC

Todas las ayudas anteriores a la PAC se sustituyen por una ayuda única por explotación, independientemente de la producción y desacoplada de la misma, y que es conocida como “pago único”. Se llama desacoplamiento porque esa ayuda se percibirá independientemente de lo que se siembre o de la ganadería que se tenga, o incluso de que se siembre o no se siembre.

El cobro de este pago único queda vinculado al cumplimiento de unos requisitos de ecocondicionalidad (mantenimiento de la tierra en adecuadas condiciones de conservación)

La finalidad de esta ayuda desacoplada de la producción es compensar la renta de los agricultores, para que produzcan exclusivamente en función del mercado.

Para evitar el posible abandono de los cultivos en determinadas zonas, al no requerirse producción para seguir cobrando, se ha establecido el acoplamiento parcial de determinadas ayudas.

Tabla 4: Pagos de la PAC. Fuente: PAC

	PAGO DESAOPLADO		PAGO ACOPLADO	
	%	AYUDA	%	AYUDA
Cereales	75	47,25 €/t	25	15,75 €/t

Tabla 5: Rendimientos comarcales de los cultivos de la provincia de Zamora en Tm/Ha. Fuente: PAC

COMARCA	BARBECHO OBLIGAT. (%)	CEREALES				RETIRADA DE TIERRAS		OLEAGINOSAS		PROTEAGINOSAS	
		SECANO	REGADIO			SEC	REG	SEC	REG	SEC	REG
			OTROS cereales	Maíz	Medio						
Aliste	23,08	1,80	3,50	6,50	4,30	1,80	4,30	1,80	3,50	1,80	4,30
Bajo Duero	0	2,50	3,90	7,50	5,20	2,50	5,20	2,50	3,90	2,50	5,20
Benavente y los Valles	23,08	2,00	3,50	7,50	4,90	2,00	4,90	2,00	3,50	2,00	4,90
Campos – Pan	16,67	2,50	3,90	7,50	5,20	2,50	5,20	2,50	3,90	2,50	5,20
Sanabria	9,09	1,80	3,50	5,50	4,30	1,80	4,30	1,80	3,50	1,80	4,30
Sayago	23,08	1,80	3,50	6,50	4,30	1,80	4,30	1,80	3,50	1,80	4,30

La zona donde está localizado nuestro cultivo pertenece a la comarca de Bajo Duero, por lo tanto no estamos obligados a dejar barbecho, y el rendimiento considerado para el trigo es de 3,90 Tm/Ha.

$$\text{Subvención desacoplada} = 3,90 \cdot 47,25 = 184,28\text{€}$$

$$\text{Subvención acoplada} = 3,90 \cdot 15,75 = 61,415\text{€}$$

Ayuda total por Ha = subvención acoplada + desacoplada =

$$61,415 + 184,28 = 245,705 \text{ € / Ha}$$