

SUMARIO ANALÍTICO

MORENO, Marco

LAS REGLAS DEL JUEGO POLÍTICO EN CHILE:
INCENTIVOS Y RESTRICCIONES PARA LA GOBERNABILIDAD
América Latina Hoy, 46, agosto del 2007, pp. 15-40

El propósito del artículo es explorar las instituciones y reglas del juego que rigen el comportamiento y las relaciones entre los actores políticos chilenos desde una perspectiva de gobernabilidad democrática. Se examina en qué forma las instituciones y reglas del juego –formales e informales– contribuyen positiva o negativamente a la gobernabilidad democrática en Chile. Se centrará la atención primero en las instituciones políticas de carácter formal y después, en las de carácter informal. Al examinar las instituciones de carácter formal se distinguirá a aquellas que se vinculan más estrechamente con la forma de gobierno, los mecanismos de pesos y contrapesos, el sistema electoral y el sistema de partidos. En las informales se repasarán brevemente aquellas más visibles: clientelismo, circuitos extrainstitucionales del poder y captura del Estado. El punto de partida para este análisis recoge la idea de que un criterio clave para determinar el nivel de la consolidación democrática en un país es el que resulta de una adecuación razonablemente cercana entre reglas formales y comportamientos y prácticas de los actores.

Palabras clave: gobernabilidad, instituciones formales e informales, consolidación democrática.

PORATH, William

LOS TEMAS DE LA DISCUSIÓN PÚBLICA EN LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES CHILENAS 2005: RELACIONES ENTRE LAS AGENDAS DE LOS MEDIOS Y LAS AGENDAS MEDIATIZADAS DE LOS CANDIDATOS Y DEL GOBIERNO

América Latina Hoy, 46, agosto del 2007, pp. 41-73

El objetivo del presente trabajo es analizar cuáles fueron los temas de la discusión pública que predominaron en los medios de comunicación chilenos durante la campaña presidencial de fines de 2005, y cuáles fueron los temas con que los candidatos y el gobierno aparecieron posicionados en ellos. Utilizando el marco metodológico y conceptual de la teoría de la *agenda setting* se analizan las interrelaciones entre las agendas de estos tres actores con el objetivo de describir de qué manera se articuló la discusión pública. Se realizó un análisis de contenido cuantitativo de los dos principales diarios y de los noticieros centrales de tres canales nacionales. Los resultados muestran una pauta distinta para la televisión y la prensa escrita, siendo esta última la que está más cerca de los temas con los que los actores políticos aparecen en los medios. El estudio también revela que el entonces presidente Ricardo Lagos y sus voceros muestran en los medios agendas distintas. En cuanto a los candidatos, en un marco de grandes similitudes, tiende a darse un eje de discusión entre la candidata oficialista Michelle Bachelet, por un lado, y sus tres contendores, por otro, los que aparecen con discursos homogeneizados.

Palabras clave: Chile, campañas, medios, *agenda setting*, *agenda building*.

IZQUIERDO, José M. y NAVIA, Patricio

CAMBIO Y CONTINUIDAD EN LA ELECCIÓN DE BACHELET

América Latina Hoy, 46, agosto del 2007, pp. 75-96

La llegada al poder de Michelle Bachelet, en 2006, supuso continuidades y cambios en la política de Chile. Las continuidades están dadas por el cuarto triunfo consecutivo de la Concertación, la coalición de centro-izquierda histórica de Chile desde el retorno de la democracia en 1989. Los cambios surgen de la misma figura de Bachelet, primera mujer en alcanzar el sillón presidencial en el país. El contexto electoral del año 2006 se caracterizó por las divisiones de la derecha, por una excelente *performance* del gobierno anterior de Ricardo Lagos así como por aciertos y errores por parte de la Concertación. Los desafíos que encara la presidenta tienen que ver con poder conjugar estos elementos de continuación e innovación de la política chilena.

Palabras clave: Chile, Bachelet, partidos políticos, coaliciones, elecciones.

FUENTES, Claudio

INTERNACIONALIZACIÓN SIN «MODERNIZACIÓN»:

EL CASO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE CHILE

América Latina Hoy, 46, agosto del 2007, pp. 97-117

El artículo examina una aparente paradoja: desde la transición a la democracia se produjo una alta y dinámica internacionalización de Chile expresada en cambios en términos políticos, sociales y económicos, proceso que no ha tenido una esperada transformación burocrática-institucional en el Ministerio de Relaciones Exteriores. Los intentos de reforma han fracasado y el *statu quo* ha prevalecido. Mientras alguna literatura institucionalista explicaría esta situación debido a resistencias «burocráticas» internas al cambio, en este trabajo se desarrollan dos argumentaciones centrales: factores inhibidores del contexto político (*timing* electoral e incentivos políticos) y de tipo organizacional (divisiones burocráticas internas y eficientes respuestas de agencias de gobierno a las demandas de la internacionalización). La investigación intenta aportar a la literatura al definir condiciones inhibidoras de una transformación institucional. El caso muestra una adaptación institucional sin modernización.

Palabras clave: política exterior, modernización del Estado, Chile, política burocrática, cambio institucional.

AGUILERA, Carolina

PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL GOBIERNO DE BACHELET:

CONSEJOS ASESORES PRESIDENCIALES

América Latina Hoy, 46, agosto del 2007, pp. 119-143

En el artículo se exponen los resultados preliminares de un estudio que analiza tres consejos asesores del gobierno de Michelle Bachelet (2006-2010) en Chile. Estos consejos tenían el mandato de formular políticas públicas en temas centrales del programa de gobierno: previsión, políticas de infancia y educación. Además, tenían el mandato de ser consejos que contaran con una amplia participación ciudadana. Desde el discurso político del gobierno estos consejos se presentaron como parte de una nueva práctica del ejercicio del poder político estatal para abrir espacios de participación ciudadana directa en el proceso de políticas públicas. El artículo argumenta (a) que en la práctica dichos mecanismos no operaron como foros participativos, sino como consejos de expertos con acotada amplitud ideológica (2 casos); y (b) que estas instancias presentan una relación Estado-sociedad vertical en el proceso de políticas públicas.

Palabras clave: consejos consultivos, Chile, participación ciudadana, democracia participativa, políticas públicas.

MAINWARING, Scott y ZOCO, Edurne

SECUENCIAS POLÍTICAS Y ESTABILIZACIÓN DE LA COMPETENCIA PARTIDISTA:
VOLATILIDAD ELECTORAL EN VIEJAS Y NUEVAS DEMOCRACIAS
América Latina Hoy, 46, agosto del 2007, pp. 147-171

Este artículo examina por qué algunas democracias y semidemocracias desarrollan sistemas de partidos relativamente estables, mientras que otras continúan envueltas en altos niveles de volatilidad electoral. Éste es el primer análisis amplio a nivel comparado regional *cross-regional* de volatilidad electoral, basado en la información más extensa recolectada sobre el tema. Nuestro hallazgo más original es que los regímenes competitivos inaugurados en períodos tempranos tienen mucha menos volatilidad electoral que aquellos inaugurados más recientemente, incluso controlando una variedad de otros factores que se ha considerado que afectan la volatilidad electoral. Los partidos tenían funciones muy distintas según el momento en que la democracia fue inaugurada y estas diferencias congénitas tuvieron efectos de largo plazo en la estabilización de la competencia partidista. Lo que importa en cuanto a la estabilización de la competencia es cuándo la democracia nació, no cuán antigua es. Nuestros resultados apoyan las aproximaciones de las ciencias sociales que enfatizan las secuencias históricas y el *path dependency*.

Palabras clave: democratización, volatilidad electoral, sistema de partidos, partidos políticos.

CHINCHÓN ÁLVAREZ, Javier

DEMOCRACIA Y AUTORITARISMO EN AMÉRICA LATINA: EN BUSCA DE LA DÉCADA PERDIDA
(1995-2005)
América Latina Hoy, 46, agosto del 2007, pp. 173-199

Los últimos datos ofrecidos por «Latinobarómetro» permiten volver a reflexionar sobre un tema clave como es la compleja relación entre democracia y autoritarismo en América Latina. Con este trabajo se pretende realizar una lectura crítica de estos datos, presentando una línea de análisis que permita evaluar el desarrollo de la democracia en la región durante el último decenio (1995-2005), sin renunciar a aventurar algunas hipótesis sobre el devenir futuro de la democracia iberoamericana.

Palabras clave: democracia, autoritarismo, mano dura, América Latina.

ANALYTICAL SUMMARY

MORENO, Marco

THE RULES OF THE POLITICAL GAME IN CHILE:
INCENTIVES AND RESTRICTIONS FOR GOVERNABILITY
América Latina Hoy, 46, August 2007, pp. 15-40

The intention of this article is to explore the institutions and rules of the game that govern the behavior of and relations between Chilean political actors from a perspective of democratic governability. It examines the ways in which the institutions and rules of the game –both formal and informal– contribute positively or negatively to democratic governability in Chile. It first focuses its attention on formal political institutions and later examines those that are informal in nature. When examining formal institutions, a special emphasis is put on those most closely linked to the form of government, the mechanisms of weights and counterweights, the electoral system and the party system. The examination of informal institutions concentrates on the most visible such institutions: clientelism, extrainstitutional circuits of power and the capture of the State. The point of departure for this analysis is the idea that a key criterion for determining the level of democratic consolidation in a country is the relative fit between formal rules and the behavior and practices of political actors.

Key words: governability, formal and informal institutions, democratic consolidation.

PORATH, William

PUBLIC DISCUSSION SUBJECTS IN CHILE'S 2005 PRESIDENTIAL ELECTIONS:
RELATIONSHIPS BETWEEN THE AGENDAS OF MASS MEDIA AND THE MEDIATIZED AGENDAS
OF CANDIDATES AND GOVERNMENT

América Latina Hoy, 46, August 2007, pp. 41-73

The purpose of this paper is to show the public discussion topics that dominated the mass media during the last presidential election campaign in Chile in late 2005. It also intends to determine the topics for which the candidates and the government appeared in the media. Agenda-setting's conceptual theory and methodological frame were employed to analyze the inter-relations among the agendas of these three public actors with the aim to describe how the public discussion was articulated. A quantitative content analysis was carried out on the two most influential newspapers and the three most important television newscasts. The results show a difference in television's agenda compared with newspapers'. In fact, the papers' agenda is closer to the topics, which the political actors appear in the media. The results also reveal that President Ricardo Lagos and his speakers appear with different agendas in the media. The candidates share many similarities, but while a discussion is evident between the government's candidate Michelle Bachelet and her three contenders, the latter tend to appear in the media with a homogenous agenda.

Key words: Chile, campaigns, media, agenda setting, agenda building.

IZQUIERDO, José M. and NAVIA, Patricio

CHANGE AND CONTINUITY IN BACHELET'S ELECTION

América Latina Hoy, 46, August 2007, pp. 75-96

Michelle Bachelet's coming to power in 2006 brought continuities and changes to Chilean politics. The continuities are seen in this forth consecutive winning for the *Concertación*, Chilean's historical left-centered coalition since the recovery of democracy in 1989. The changes arise with Bachelet's person, being the first woman to be president of the country. 2006 electoral context characterized by divisions within right-wing parties, by an excellent performance of Ricardo Lagos previous government as well as by successes and mistakes of the *Concertación*. The challenges the president faces are linked to her ability to articulate theses continuity and innovative elements in Chilean politics.

Key words: Chile, Bachelet, political parties, coalitions, elections.

FUENTES, Claudio

INTERNATIONALIZATION WITHOUT «MODERNIZATION»:
THE CASE OF THE CHILEAN MINISTRY OF FOREIGN RELATIONS
América Latina Hoy, 46, August 2007, pp. 97-117

This article examines an apparent paradox: even though, since the transition to democracy in Chile, the country has experienced a significant political, economic, and social internationalization, this transformation has not been followed by an expected adaptation of State bureaucratic institutions toward such challenges. In particular, several attempts to reform the Ministry of Foreign Affairs in Chile have failed and the *statu quo* has prevailed. While some authors may explain this outcome due to bureaucratic resistance, this work suggests two intertwined set of explanations: inhibitor factors of the political context (electoral timing and political incentives) and organizational elements (divisions within the professional services and efficient parallel responses of the State to international challenges). This article attempts to make a contribution to the literature, suggesting specific inhibitor conditions for institutional transformation. The case exemplifies an institutional adaptation without modernization.

Key words: foreign policy, modernization of the State, Chile, bureaucratic politics, institutional change.

AGUILERA, Carolina

CITIZEN PARTICIPATION IN BACHELET'S GOVERNMENT: PRESIDENTIAL ADVISORY BOARDS
América Latina Hoy, 46, August 2007, pp. 119-143

This article presents the preliminary results of a study about three advisory boards appointed by Michelle Bachelet's government (2006-2010) in Chile. Those boards were commanded to elaborate public policy proposals in key areas of her government plan: pension system, infant policies and education. The commissions were intended to include a broad participation of citizens. The political discourse of the government presented them as part of a new form to exercise political power by the State by opening spaces for direct citizen participation in policy making processes. The article argues that (a) those mechanisms did not function as participatory forums but as expert advisory boards with a narrow ideological scope (2 cases); and (b) that in terms of the relationship between State and society, these mechanisms produce a vertical relationship in the political process.

Key words: participatory forums, Chile, citizen participation, participatory democracy, public policies.

MAINWARING, Scott and ZOCO, Edurne
POLITICAL SEQUENCES AND THE STABILIZATION OF INTERPARTY COMPETITION:
ELECTORAL VOLATILITY IN OLD AND NEW DEMOCRACIES
América Latina Hoy, 46, August 2007, pp. 147-171

This article examines why some democracies and semi-democracies develop relatively stable party systems, while others continue to be roiled by high levels of electoral volatility. It is the first broadly cross-regional analysis of electoral volatility, and it is based on the most extensive data assembled on electoral volatility. Our most original finding is that competitive regimes inaugurated in earlier periods have much lower electoral volatility than regimes inaugurated more recently, even controlling for a variety of other factors that have been hypothesized to affect electoral volatility. Parties had very different functions according to when democracy was inaugurated, and these congenital differences had longterm effects on the stabilization of party competition. What matters for the stabilization of party competition is when democracy was born, not how old it is. Our results support social science approaches that emphasize historical sequences and path dependence.

Key words: democratization, electoral volatility, party system, political parties.

CHINCHÓN ÁLVAREZ, Javier
DEMOCRACY AND AUTHORITARISM IN LATIN AMERICA:
SEARCHING THE LOST DECADE (1995-2005)
América Latina Hoy, 46, August 2007, pp. 173-199

The last results gotten from «Latinobarómetro» allow as thinking again about a key issue like the complex link between democracy and authoritarianism in Latin America. This paper will try to make a critical review about this data, presenting an analysis to evaluate the development of democracy in this region during the last ten years (1995-2005). Some hypothesis about the future in the Latin American democracy will be offered also.

Key words: democracy, authoritarianism, tough policy, Latin America.