

CONTENIDO DEL DERECHO DE LIBERTAD SINDICAL

1. PLANOS INDIVIDUAL Y COLECTIVO

La libertad sindical es un derecho de contenido complejo, pues en él se integra un amplio entramado de derechos y de facultades. De este modo, presenta **dos planos o niveles**:

- a) libertad sindical individual → comprende los derechos cuya titularidad es atribuida a los trabajadores.
- b) libertad sindical colectiva → comprende los derechos cuya titularidad corresponde a los sindicatos fundados por los trabajadores.

Ambos planos están vinculados y, dentro de cada uno, aparecen **dos tipos de derechos**:

- a) derechos sindicales de organización → dirigidos a la creación y funcionamiento autónomo de los sindicatos.
- b) derechos sindicales de actividad → su finalidad es la autotutela colectiva.

La concreción de los mismos se encuentra en el **art. 2 LOLS**.

2. LIBERTAD SINDICAL INDIVIDUAL

A) Derechos individuales de organización → **son tres**:

a) Derecho a fundar sindicatos sin autorización previa (arts. 28.1 CE y 2.1.a LOLS)

- Se trata de la manifestación más rotunda de la libertad sindical, pues implica el otorgamiento de una amplia parcela de autonomía. Su consecuencia más inmediata es la falta de necesidad de una autorización previa de la Administración, lo que reduce el margen de discrecionalidad de ésta.

- Así, es el **art. 4 LOLS**, desarrollado por RD 873/1977, de 22 de abril, el que regula el procedimiento de adquisición de personalidad jurídica por parte de los sindicatos. Los puntos más destacables del régimen jurídico allí establecido son los siguientes:

► La intervención administrativa se limita al trámite de depósito de estatutos, como lógica exigencia de publicidad (art. 4.1, 3 y 4 LOLS). Frente a la resolución administrativa denegatoria del depósito cabe recurrir judicialmente (arts. 165 a 170 LPL)

► Dentro del procedimiento de depósito, sobresalen ciertas previsiones legales:

■ Contenido mínimo estatutario (art. 4.2) → cláusulas de identificación, de carácter orgánico y de garantía del afiliado

■ El control administrativo es de forma, y no tanto de fondo (art. 4.3), dado que éste corresponde a la autoridad judicial (arts. 4.6 LOLS y 171 a 174 LPL)

b) Derecho a afiliarse al sindicato de su elección (arts. 28.1 CE y 2.1.b LOLS). La mención de este último precepto no comprende tres derechos autónomos, sino tres

manifestaciones del principio de libertad de afiliación. Por lo demás, la reiterada alusión, por parte de la CE y de la LOLS, a la *libertad sindical negativa* debe entenderse en el contexto histórico del proceso constituyente y como reacción frente a la obligatoriedad de afiliación impuesta durante la dictadura franquista.

c) Derecho a participar democráticamente en las actividades del sindicato (arts. 7.1 CE y 2.1. c LOLS). Aunque la fuente directa de este derecho se halla en la CE, el art. 2.1. c LOLS sólo recoge una posible manifestación del mismo, siendo la explicación de esta parquedad el respeto al principio de autonomía sindical, lo que obliga a remitirse a los estatutos de cada sindicato. Así, el art. 4.2 LOLS incluye, en las letras c), d) y e), determinadas cláusulas de garantía de los trabajadores afiliados.

B) Derechos individuales de actividad:

La referencia legal (**art. 2.1. d LOLS**) resulta muy genérica, tratándose de un derecho de contenido polivalente que se plasma en el Título IV de la propia Ley (arts. 8 a 11) y que se analizará más adelante.

3. LIBERTAD SINDICAL COLECTIVA

Comprende el conjunto de derechos atribuidos a los sindicatos creados y su contenido constitucional resulta de la combinación de los arts. 7 y 28.1 CE.

A) Derechos colectivos de organización → son tres:

a) Derecho de los sindicatos a su libre organización y funcionamiento (autonomía sindical**: arts. 7 CE y 2.2. a LOLS)**

A su vez, **este derecho se concreta en un conjunto de poderes** dirigidos a asegurar esa autonomía:

► Derecho a “redactar sus estatutos y reglamentos” (art. 2.2. a LOLS) → *libertad de reglamentación*

► Derecho a elegir libremente a sus directivos o representantes (art. 2.1. c LOLS) → *libertad de representación*

► Derecho a “organizar su administración interna y sus actividades”, así como a “formular su programa de acción” (art. 2.2. a LOLS) → *libertad de gestión*

b) Derecho de federación nacional e internacional (art. 2.2. b LOLS)

c) Derecho a decidir libremente su propia supresión o disolución, que el art. 2.1. a) LOLS configura como derecho de titularidad individual pero, en el fondo, es más bien de naturaleza colectiva.

Su significado tiene que ver con la prohibición de suspensión o disolución por vía administrativa. Únicamente cabe, para llevar a cabo tales objetivos, la vía judicial (art. 2.2. c

LOLS), utilizando la modalidad procesal de impugnación de estatutos sindicales (arts. 171 a 174 LPL) y siendo los sujetos legitimados los referidos en el art. 171.1 LPL.

B) Derechos colectivos de actividad:

Genéricamente, se recogen en los arts. 7 CE y 2.2. d LOLS. Como en el plano individual, presentan un contenido polivalente y abierto, siendo la enumeración que el art. 2.2. d LOLS efectúa sólo ejemplificativa y de mínimos.

Se trata de derechos que se analizan en otras lecciones. Baste señalar ahora que el TC viene distinguiendo entre un contenido esencial de la libertad sindical, como núcleo indisponible y mínimo previsto constitucionalmente, que comprende los derechos de huelga, incoación de conflictos y negociación colectiva, y un contenido adicional, compuesto por derechos y facultades atribuidos por normas infraconstitucionales, como es el caso de la facultad de participación institucional (SSTC 39/1986, 184/1987 y 9/1988, entre muchas otras).

► Finalmente, ha de indicarse que el régimen jurídico de la **responsabilidad** de las organizaciones sindicales en ejercicio de sus actividades se contiene en el art. 5 LOLS. La **actuación procesal** de las mismas (legitimación y representación de sus afiliados), con carácter general, debe buscarse en el art. 20 LPL.