

**Revolución silenciosa de una clase política.
La experiencia política de los diputados
bolivianos (1997-2015)**

Por Lina M. Cabezas, lmcabezas@usal.es, Universidad de Salamanca

Introducción

Entre todos los países de América Latina, Bolivia es el que con mayor intensidad ha acusado cambios en sus élites legislativas. Esta transformación está relacionada con el proceso político que ha vivido este país desde finales de la década de 1990, cuando confluyeron diversos factores como el estancamiento económico, el aumento de las demandas sociales y de la polarización política, así como la emergencia de nuevos actores que articularon dichas demandas. Todo ello derivó en una crisis de gobernabilidad en 2003 que significó la caída del entonces presidente Gonzalo Sánchez de Lozada.

A partir de entonces comenzó una etapa de transición en la que el aspecto más relevante fue la transformación del sistema de partidos, en el cual los partidos tradicionales dejaron de ser los protagonistas de la política boliviana mientras que un nuevo partido, el Movimiento al Socialismo (MAS), se consolidó como el actor central. Asimismo, durante este periodo se llevaron a cabo algunas reformas institucionales que permitieron la entrada de nuevo actores políticos, y que en parte favorecieron el debilitamiento de los partidos como, por ejemplo, la eliminación del monopolio de la representación política por parte de estos o la elección popular de las autoridades regionales (los prefectos).

Todos estos cambios se vieron reflejados en la composición del Congreso boliviano. No solo en cuanto a las características socioeconómicas de sus miembros, sino también en cuanto a su experiencia en el ámbito político. A continuación se podrán observar algunos de estos cambios. Para ello se usarán las bases de datos del Proyecto de Élite Latinoamericanas de la Universidad de Salamanca correspondientes a las legislaturas de 1997-2002, 2002-2005, 2005-2010 y 2010-2015, las cuales recogen opiniones y datos de los diputados de la Cámara baja boliviana.

Características de las élites legislativas bolivianas 1997-2015

Los diputados bolivianos muestran similitudes en cuanto a sus características socioeconómicas en comparación con el resto de legisladores de la región. Por ejemplo, la media de edad de los diputados bolivianos durante el periodo analizado es de 44 años, predomina la presencia masculina siendo las mujeres tan solo el 17 por ciento de los representantes. Asimismo, el 47 por ciento poseen estudios universitarios mientras que un 31 por ciento cuentan con estudios de postgrado, esto evidencia el alto nivel formativo de la élite legislativa. No obstante, estos resultados varían en el tiempo mostrando una correspondencia con los cambios políticos antes mencionados en el sistema de partidos.

En cuanto a la edad, en los últimos años la media ha bajado, pasando de un 47 por ciento en 1997 al 43 en la actualidad. El porcentaje de diputados menores de 30 años ha crecido considerablemente mientras que los que tienen más de 60 años han disminuido.

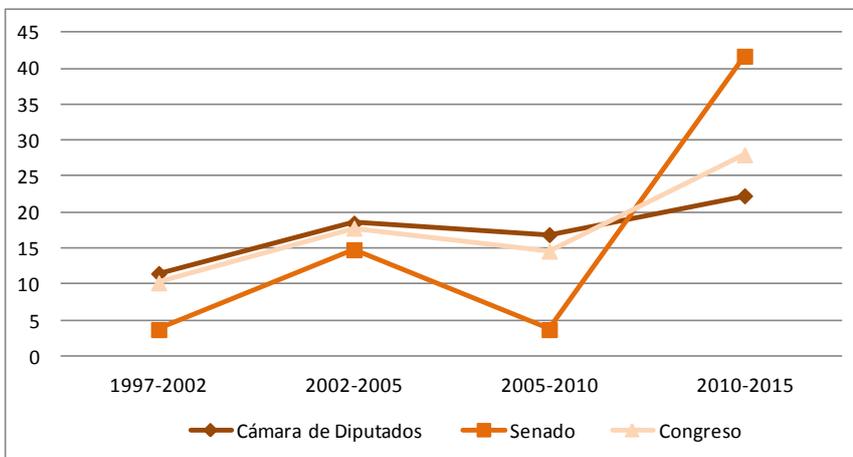
Tabla 1: Porcentaje de diputados según rango de edad 1997-2015

| | Menos de 30 años | De 31 a 40 años | De 41 a 50 años | De 51 a 60 años | Más de 60 años |
|-----------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|
| 1997-2000 | 30,5 | 20,7 | 3,3 | 27,7 | 6,7 |
| 2002-2005 | 33,6 | 22,5 | 6,3 | 7,5 | 16,2 |
| 2005-2010 | 49,4 | 26,3 | 6,7 | 10,8 | ,5 |
| 2010-2015 | 50,1 | 19,9 | 15,3 | 2,1 | ,4 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos de PELA (1997-2015)

Por su parte, la participación de las mujeres dentro del Legislativo ha aumentado a lo largo del tiempo. En la Cámara de Diputados, las mujeres han duplicado su participación durante el periodo analizado, mientras que el cambio más significativo se llevó a cabo en el Senado en donde las mujeres pasaron de ser poco más del tres por ciento en 1997 a más del 40 por ciento en la actual legislatura (Gráfica 1).

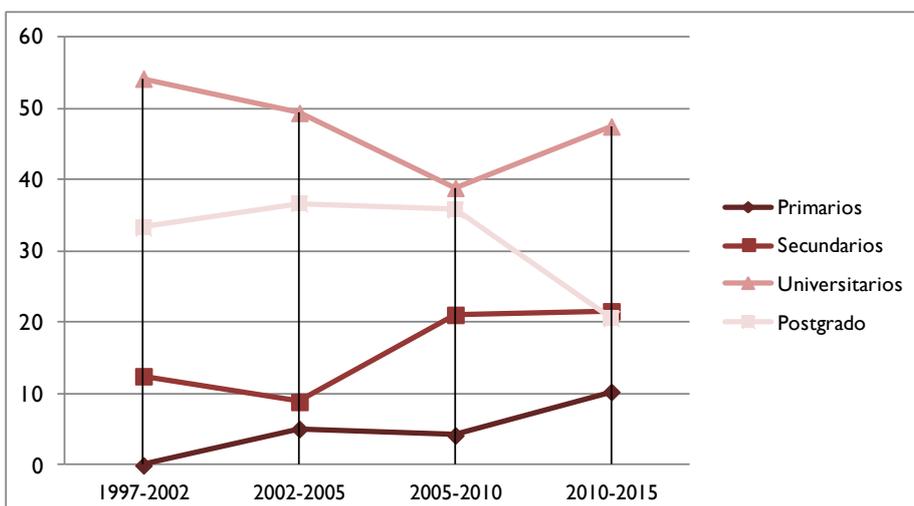
Gráfica 1: Porcentaje de mujeres en el Congreso boliviano 1997-2015



Fuente: Inter-Parliamentary Union <http://www.ipu.org/wmn-e/classif-arc.htm>

En cuanto al nivel de estudios, llama la atención cómo a través del tiempo, sobre todo a partir de 2005, el porcentaje de diputados con estudios primarios y secundarios ha aumentado considerablemente mientras que aquellos que tienen una cualificación más alta son menos. Esto se debe a la llegada del MAS al poder -el cual se ha convertido en el partido mayoritario desde entonces-, ya que más del 90 por ciento de los diputados entrevistados que sólo tienen estudios primarios pertenecen a este partido, así como el 73 por ciento de aquellos que cursaron estudios secundarios (Gráfica 2).

Gráfica 2: Porcentaje de diputados según su nivel de estudios 1997-2015



Fuente: Elaboración propia con base en datos de PELA (1997-2015)

Experiencia política de los diputados bolivianos

El declive de los partidos tradicionales, así como la emergencia de nuevos partidos ha generado un cambio en los perfiles de los diputados. En los últimos años han ingresado nuevos diputados con poca experiencia política -referida en términos de longitud y robustez de las carreras políticas de los legisladores-, diputados amateurs recién llegados a la política y con poca experiencia legislativa y de gobierno en otras instancias del poder político (Reiser, 2003; Straus, 2002).

Si en 1997 aproximadamente la mitad de los diputados llevaban más de 20 años en política, en la actualidad la proporción se reduce a una cuarta parte (Tabla 2). Por el contrario, los diputados recién llegados a la política se han triplicado, su participación en la composición de la Cámara de Diputados fue especialmente relevante en 2005 ya que en ese año los partidos que hasta ese entonces habían articulado la política en Bolivia prácticamente desaparecieron y con ellos una buena parte de los perfiles con trayectorias políticas más largas.

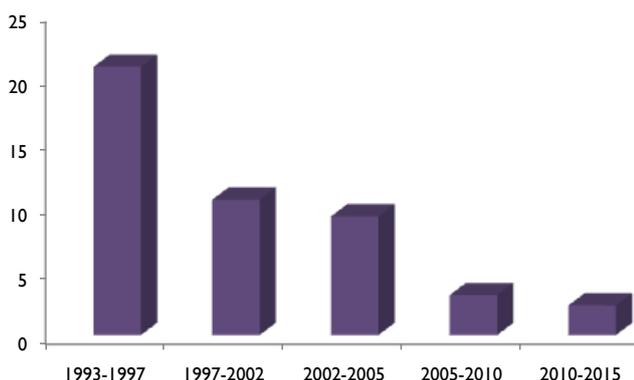
Tabla 2: Porcentaje de diputados según los años que llevan en el ámbito político 1997-2015

| Período legislativo | 1 a 5 años | 6 a 10 años | 11 a 15 años | 16 a 20 años | Más de 20 años | Media de años en política |
|---------------------|------------|-------------|--------------|--------------|----------------|---------------------------|
| 1997-2002 | 3,0 | 9,2 | 11,3 | 26,8 | 49,4 | 22,9 |
| 2002-2005 | 5,0 | 13,7 | 17,5 | 27,5 | 36,2 | 18,7 |
| 2005-2010 | 30,6 | 17,3 | 10,2 | 11,2 | 30,6 | 13,8 |
| 2010-2015 | 12,8 | 18,1 | 26,6 | 15,9 | 26,6 | 16,2 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos del PELA (1997-2015)

Algo parecido ha ocurrido en términos de la experiencia legislativa de los diputados. Pese a que los niveles de reelección legislativa no han sido altos (desde 1993 el promedio de diputados reelectos en cada legislatura es del nueve por ciento), estos han disminuido en los últimos años. Esta tendencia puede acrecentarse si se tiene en cuenta que en Bolivia hasta 2009 los diputados y senadores podían reelegirse de manera inmediata e indefinida, pero con la nueva Constitución Política de 2009 se ha limitado la reelección inmediata a un periodo (Art. 156). En el caso de los diputados entrevistados, los legisladores que no poseían experiencia alguna en el Congreso pasaron del 67 por ciento en 1997 al 91 en 2009 (Gráfica 3).

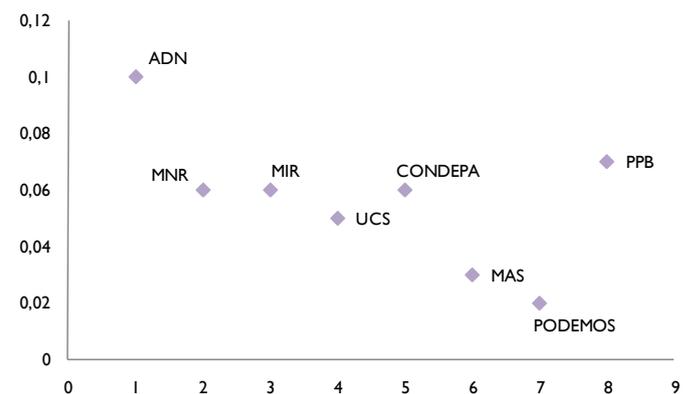
Gráfica 3: Porcentaje de diputados reelectos según legislatura 1993-2015



Fuente: Elaboración propia con base en datos del PELA (1993-2015)

Pero la experiencia política también debe ser vista desde la solidez de las trayectorias de los políticos. Una de las arenas en las que se mueven estos actores es la electoral y, aunque no es la única se puede decir que es una de las principales. En este sentido, la ocupación de puestos de representación popular constituye un indicador a tener en cuenta cuando se analiza la experiencia de los legisladores (Burns, 2005). En esta dimensión sobre salen dos aspectos principales: el primero, que los diputados bolivianos cuentan con una baja experiencia en otros cargos; y el segundo, que el nivel de gobierno más representado es el local. Si a cada nivel de gobierno se le adjudica un valor determinado (nacional 1, regional 0,66 y local 0,33) y se multiplica por el número de cargos que ha obtenido el diputado, y a su vez, los valores resultantes se transforman a una escala de 0 a 1, en donde 0 es la inexistencia de experiencia previa en puestos de representación popular y 1 es el máximo posible, puede señalarse que los partidos tradicionales poseían la élite legislativa más experimentada en este punto, mientras que el MAS posee la menos experimentada (Gráfica 4).

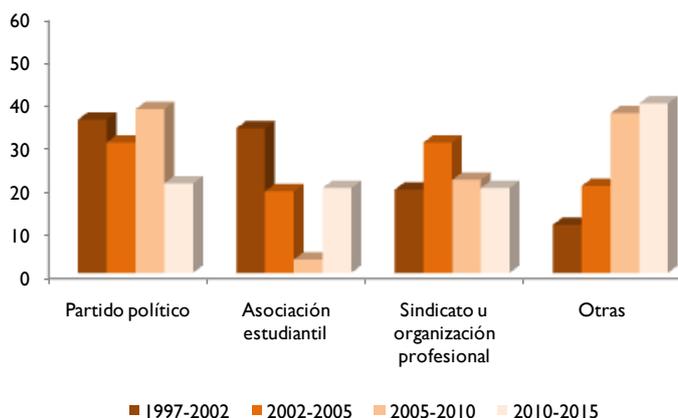
Gráfica 4: Partidos políticos bolivianos según la experiencia de sus miembros en otros cargos de gobierno 1997-2015



Fuente: Elaboración propia con base en datos del PELA (1997-2015)

Finalmente, un aspecto que vale la pena señalar es cómo los partidos políticos han reducido su importancia en el inicio de las trayectorias de los legisladores. En Bolivia, la mayor parte de los diputados han ingresado al ámbito político a través de cuatro organizaciones principalmente: los partidos políticos, los movimientos estudiantiles y las organizaciones sindicales y profesionales. Como se observa en el Gráfico 4 en las últimas legislaturas la importancia de los partidos se ha reducido mientras que existe una mayor diversidad de organizaciones que han permitido a los diputados ingresar al terreno político como, por ejemplo, organizaciones sociales, cívicas o empresariales.

Gráfica 5: Diputados según organización en la que empezaron su trayectoria política 1997-2015



Fuente: Elaboración propia con base en datos del PELA (1997-2015)

Conclusiones

En Bolivia, la democracia pactada que permitió mantener niveles de gobernabilidad aceptables –teniendo en cuenta la historia reciente del país– dio paso a una nueva etapa caracterizada por la existencia de un gobierno de mayoría que abanderó un proyecto de refundación democrática, basado en el estatismo y el indigenismo (Mayorga, 2008: 5). Este cambio supuso la transformación de los perfiles de los diputados bolivianos en cuanto a sus características socioeconómicas, así como en su nivel de experiencia política. Como se ha podido observar, se ha llevado a cabo una reducción en los niveles de experiencia traducidos estos en la incorporación de diputados con trayectorias políticas y legislativas cortas y con escasa experiencia en otros niveles de gobierno.

Bibliografía

- Burns, Nancy (et al.). (2005). *Pockets of expertise: Careers and Professionalism in 20th-Century State Legislatures*. Paper presentado en la Reunión Anual de la Asociación Americana de Ciencia Política.
- Mayorga, Fernando. (2008). Partidos políticos y democracia en Bolivia. En Lawson Kay (ed.), *Political Parties and Democracy*. Volúmen V (en prensa).
- Reiser, Marion. (2003). *From Political Amateurs to Professional Politicians? An Analysis of Councilors in Four German Cities*. APSA's 99th Annual Meeting and Exhibition, Philadelphia, 28th – 31th August.
- Straus, Jacob. (2002). *Balance of Power: Amateurs and Professionals in the House of Representatives*. Documento presentado en la Annual Meeting of the American Political Science Association. Boston, MA. August 29-September 1, pp. 29.



VNIVERSIDAD
D SALAMANCA

CAMPUS DE EXCELENCIA INTERNACIONAL

<http://americo.usal.es/oir/elites/>

Correo: elites@usal.es

El Equipo de Élités Parlamentarias se crea en 1994, y desde sus orígenes se ve motivado por los problemas de consolidación democrática de las recién (re) instauradas democracias de la región, así como por el cambio sustancial del papel del Estado y de los agentes sociales en la economía como consecuencia de las reformas económicas llevadas a cabo desde el estallido de la crisis de la deuda externa. Tras más de una década de trabajo, fundamentalmente financiado por el “Plan Nacional español de I+D” a través de proyectos de investigación competitivos, los resultados de esta investigación son en la actualidad una de las contribuciones más notorias en este campo para la región latinoamericana, como pone de manifiesto la enorme repercusión académica y política de sus investigaciones. Este proyecto ha ido recogiendo hasta el día de hoy las percepciones y actitudes de los parlamentarios latinoamericanos en dieciocho países y cuenta ya con más de 6.500 entrevistas.

Ficha técnica

↵ Universo de estudio:

Miembros de la Cámara de Diputados de Bolivia 2010-2015.

↵ Tamaño de la muestra:

97 entrevistas (74,6% de la Cámara)

↵ Afijación y procedimiento de muestreo:

- Afijación proporcional para la distribución de la muestra.
- Muestreo estratificado.
- Selección aleatoria de los diputados.

↵ Cuestionario:

Los cuestionarios se han aplicado mediante entrevista personal en las oficinas de la Cámara previa cita del entrevistado.

↵ Fecha de realización:

Del 1 de septiembre al 3 de octubre de 2010.

↵ Trabajo de campo:

Ana Haro González, Karin Johnson Fukushima, y Mariana Sanz Ardaya.

↵ Distribución de la muestra:

| | |
|-------------------|----|
| - MAS | 66 |
| - PPB | 26 |
| - Otros partidos: | 5 |

↵ Error muestral:

Para un nivel de confianza del 95,5%, y $P=Q$, el error teórico para el conjunto de la muestra es de $\pm 5,09$.

↵ Uso y difusión de los datos:

Se advierte que la reproducción, total o parcial, de los datos ha de ir acompañada de la correspondiente referencia a la fuente:

Manuel Alcántara (dir.). Proyecto Elites Latinoamericanas (PELA). Universidad de Salamanca (1994-2012).