

## **El Salvador: opiniones y actitudes hacia la democracia**

NÚMERO 58

ENERO - 2014

Por Rafael Molina, [rafaelgabrielmolina@usal.es](mailto:rafaelgabrielmolina@usal.es), Universidad de Salamanca

### **Introducción**

Tras el final de la guerra civil de El Salvador (1980-1992), desde la ciencia política se puso mucho énfasis en las repercusiones que el advenimiento de la democracia traería para este país centroamericano. Así, se fijó la atención en aspectos como el diseño del sistema electoral, el sistema de partidos, los derechos de la ciudadanía, las políticas de seguridad pública, el cumplimiento y garantía de las libertades, la reforma judicial, etc. No obstante, parecieron dejarse en un segundo plano a los actores políticos.

Hoy en día, la disciplina se enfrenta al reto de una ausencia de preocupación "(...) académica por la evaluación y medición de la calidad de la democracia a través de sus élites políticas, sus trayectorias políticas, pero sobre todo, sus valores, creencias y actitudes" (García y Mateos, 2006: 4). En este sentido, se parte de la premisa de que las élites son actores fundamentales de cualquier sistema político y parte activa de los procesos de democratización de un país.

Por esta razón, y dentro de la línea de investigación realizada por el "Proyecto Elites Parlamentarias de América Latina" (PELA) de la Universidad de Salamanca, este boletín contribuye a llenar ese vacío. Para ello, se presentarán los datos de opinión vertidos por los legisladores salvadoreños del período 2012-2015 en relación al funcionamiento de la democracia en su país.

### **El apoyo a la democracia**

Analizar las actitudes políticas de los legisladores hacia la democracia es un tema importante dentro de la ciencia política. Su interés radica en que "(...) las opiniones, valores y actitudes de la elite parlamentaria latinoamericana (...)" (García y Mateos, 2006: 6) son de vital importancia para el proceso democratizador de un país. Especialmente en aquellos países con democracias nuevas y débiles. Ello invita a reflexionar sobre la necesidad de que los representantes lleguen a acuerdos sobre los principios básicos en los que se asienta la democracia "(...) de tal manera que las instituciones existentes se consideren como las más adecuadas y el régimen político sea reconocido como *"the only game in town"* (...)" (Corral, 2011: 1).

En El Salvador, el militarismo, que comienza en 1932 y termina en 1979 (Guido Bejar, 1982), sumado a la guerra civil que le sucede por 12 años, deja una sociedad sumamente militarizada. Con los acuerdos de paz se trata de desmilitarizar algunos aspectos institucionales y se instaura una democracia electoral. Sin embargo, persisten herencias autoritarias reforzadas por el régimen militar. Por ello, el monitoreo del apoyo al régimen democrático por parte de los legisladores sobre cualquier otra forma de gobierno resulta de vital importancia para la estabilidad y consolidación de la democracia.

A este respecto, la Tabla I muestra como durante más de una década los niveles de apoyo a la democracia han sido muy elevados, oscilando entre el 93% y el 97%. Así, pese a su pasado reciente, el porcentaje de diputados partidarios de un gobierno autoritario es considerablemente bajo. No obstante, resulta curioso observar como si bien desde 1997 a 2006 se incrementa el porcentaje de diputados partidarios de la democracia frente a cualquier otra forma de gobierno, en el año 2012 se aprecia un leve incremento en el porcentaje de parlamentarios que consideran que en contextos de crisis un gobierno autoritario puede ser justificable.

**Tabla 1. Apoyo a la democracia (1997-2012)**

	La democracia es preferible a cualquier forma de gobierno	En contextos de crisis e inestabilidad política, un gob. Autoritario puede ser preferible	N.C.	(n)
1997	93,0	6,8	,0	(58)
2000	97,0	3,0	,0	(64)
2003	96,3	3,8	,0	(80)
2006	97,0	1,4	1,3	(72)
2009	86,8	11,8	1,5	(68)
2012	93,0	7,0	,0	(62)

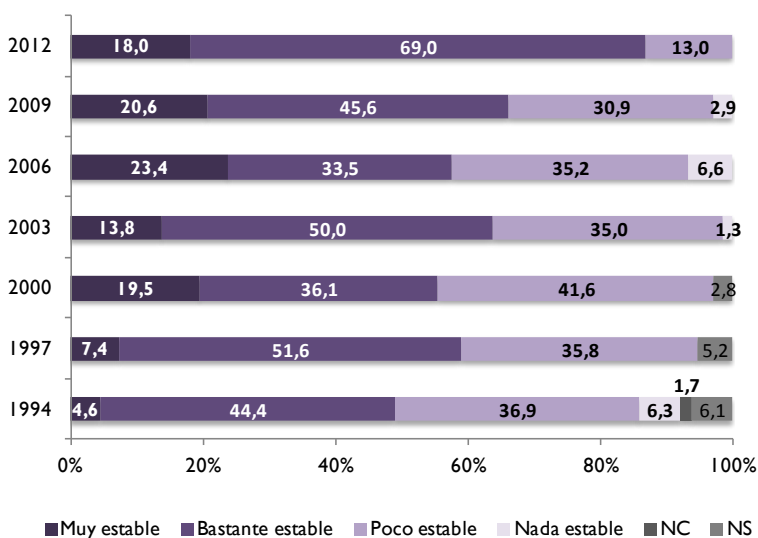
Fuente: Fuente: PELA (1994-2012), Universidad de Salamanca. Elaboración propia

En cualquier caso, cabe comprobar si este apoyo se traduce en una percepción positiva sobre el grado de estabilidad democrática y de satisfacción de los diputados con el funcionamiento del sistema. Así, en el siguiente apartado se presentarán los resultados de las opiniones vertidas por los legisladores a este respecto.

## ¿Cómo funciona la democracia en El Salvador?

América Latina se ha democratizado. Ello significa que en los países que integran la región existe una forma de gobierno que cumple con las condiciones o requisitos mínimos para ser considerados como democracias. La democracia se ha extendido, se ha mostrado estable y es aceptada por toda la región, tal como sostienen diversos autores como Diamond y Morlino (2005), Levine y Molina (2007), PNUD (2010).

**Gráfico 1. Percepción sobre la estabilidad democrática de El Salvador**

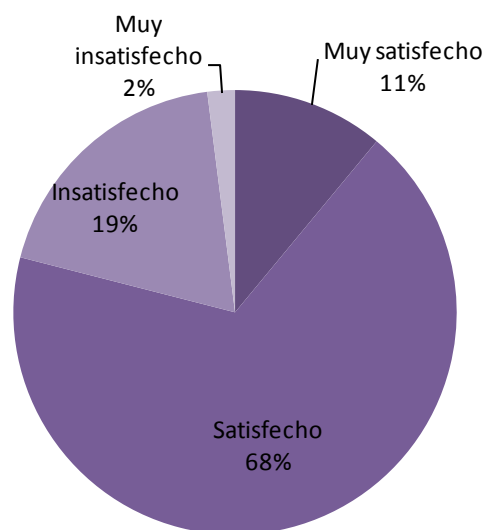


Fuente: Fuente: PELA (1994-2012), Universidad de Salamanca. Elaboración propia

En este sentido, el Gráfico 1 muestra como desde 1994 hasta el presente la percepción sobre la estabilidad democrática del país se ha incrementado de manera muy notable entre las élites parlamentarias salvadoreñas. Así, si bien en 1994 el porcentaje de diputados que consideraban su democracia como “bastante o muy estable” era del 49%, en 2012 la cifra alcanzaba el 87%. Ello permite considerar que, al menos desde el punto de vista de las élites, la democracia salvadoreña ha ido consolidándose a lo largo del tiempo hasta llegar a ser considerada estable de manera mayoritaria.

Esta evolución en la percepción de estabilidad tiene su reflejo en los niveles de satisfacción con la democracia. Así, los datos de 2012 recogidos en el Gráfico 2 muestran como únicamente el 13% de los diputados manifiestan estar “insatisfechos” o “muy insatisfechos” con la misma. Cifra relativamente baja si se toma en cuenta la corta historia democrática del país centroamericano, cuya guerra civil acabó hace apenas dos décadas. A este respecto, cabe señalar que el prestar atención al nivel de satisfacción con la democracia responde a que “normalmente, éste índice se entiende como un indicador del funcionamiento real de la democracia más allá del apoyo a la idea o a la noción abstracta de democracia” (Corral, 2011: 4). Con base a esto, se puede observar que, atendiendo a los datos de la última oleada de entrevistas no hay una gran variación en los porcentajes de los parlamentarios que están satisfechos con el desempeño del régimen y los que consideran que la democracia es estable. Ello corroboraría lo sostenido desde la teoría, mostrando una relación entre ambas variables más allá del apoyo mayoritario a la idea de democracia.

**Gráfico 2. Satisfacción con la democracia en El Salvador**



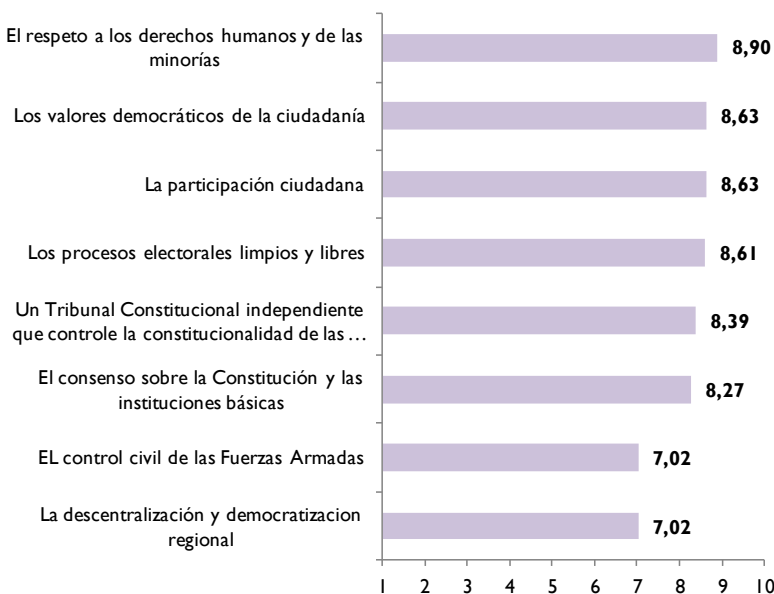
Fuente: Fuente: PELA (2012), Universidad de Salamanca. Elaboración propia

## ¿Qué elementos permiten la consolidación de la democracia?

Dentro de esta visión, el estudio de la democracia debe considerar otros elementos fundamentales que no se encuentran en la definición de democracia como régimen y cuya vulneración impide la realización de los ideales democráticos. Esto es, van a existir elementos que no forman parte de la definición mínima o, dicho de otra forma, que aunque no sean “variables independientes que definen a la democracia, hay que tomarlos en cuenta como variables intervinientes en el proceso de su constitución y permanencia” (Pachano, 2008: 5).

En este sentido, en opinión de los legisladores la condición más importante para la consolidación de la democracia es el respeto a los derechos humanos y de las minorías con un 8,9 sobre 10. Le siguen temas como la participación ciudadana (8,6), los valores democráticos de la ciudadanía (8,6) y los procesos electorales limpios y libres (8,6). Por último, es importante resaltar el olvido que le dan los parlamentarios al control civil de las Fuerzas Armadas con un 7,02, ya que después de los acuerdos de paz se ha asumido que el tema de la supremacía civil se solventó de manera satisfactoria, contrario a la realidad que se está viviendo en El Salvador, ya que un militar ocupó el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública y uno fue nombrado director de la Policía Nacional Civil, en contradicción del texto constitucional. Al final la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia decidió calificar como inconstitucional ambos nombramientos por vulnerar el texto de la carta magna (Gráfico 3).

**Gráfico 3. Elementos para la consolidación de la democracia en El Salvador**



Fuente: Fuente: PELA (2012), Universidad de Salamanca. Elaboración propia

## Conclusiones

Como conclusión, es importante resaltar un par de aspectos que se derivan de los datos presentados en este boletín. En primer lugar, se puede observar como la opinión y actitud de los diputados salvadoreños hacia la democracia es muy positiva, lo cual se traduce en que un 93% la prefiere sobre cualquier otra forma de gobierno. Sin embargo, este apoyo entra en contradicción con algunos aspectos de la realidad política salvadoreña. Así, por una parte, desde el seno del parlamento se siguen dictando leyes de mano dura para tratar de controlar el problema de seguridad que en ocasiones pueden entrar en conflicto con el respeto a los derechos humanos. Por otra, el permitir que las Fuerzas Armadas actúen en actividades de seguridad pública podría ser una consecuencia de creencias, valores y actitudes autoritarias, que se encuentran interiorizadas en los diputados, para tratar ciertos temas.

Por último, y en vista de la importancia otorgada por los diputados a la existencia de un tribunal constitucional independiente que controle la constitucionalidad de las leyes, los problemas originados entre la Sala de lo Constitucional y la Asamblea Legislativa viene a reflejar conflictos en el seno de la democracia salvadoreña. Así, en diversas ocasiones la Cámara se ha negado a acatar fallos de inconstitucionalidad de sus acciones y ha emitido legislación orientada a obstaculizar el funcionamiento de la Sala de lo Constitucional. Todo ello permite concluir señalando que, pese al apoyo mayoritario a la democracia por parte de las élites salvadoreñas, aún existen asignaturas pendientes y conflictos por resolver dentro del seno de sus instituciones y principales actores políticos.

## Bibliografía

Corral, M. (2011). *El estado de la democracia en América Latina: Un análisis comparado de las actitudes de las élites y los ciudadanos*. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Diamond, L., y Morlino, L. (2005). Introduction. En L. Diamond, & L. Morlino (Eds.), *Assessing the Quality of Democracy* (págs. ix-xliii). Baltimore, Maryland: The Johns Hopkins University Press.

García Díez, F., y Mateos Díaz, A. (2006). El <<proyecto élites parlamentarias latinoamericanas>>: continuidades y cambios (1994-2005). En M. A. Sáez (Ed.), *Políticos y política en América Latina* (págs. 3-25). Madrid: Fundación Carolina.

Guido Béjar, R. (1982). *Ascenso del Militarismo en El Salvador*. San Salvador: Editorial Universitaria Centroamericana (EDUCA).

Levine, D., & Molina, J. (2007). La calidad de la democracia en América Latina: una visión comparada. *América Latina Hoy*(45).

Pachano, Simón (2008). "Calidad de la democracia y colapso del sistema de partidos en Ecuador", Ponencia presentada al seminario Partidos políticos y calidad de la democracia, México DF, 26-28 de noviembre. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2010). *Nuestra democracia*. México: Fondo de la Cultura Económica.



UNIVERSIDAD  
DE SALAMANCA

CAMPUS DE EXCELENCIA INTERNACIONAL

<http://americo.usal.es/oir/elites/>

Correo: elites@usal.es

El Equipo de Élités Parlamentarias se crea en 1994, y desde sus orígenes se ve motivado por los problemas de consolidación democrática de las recién (re) instauradas democracias de la región, así como por el cambio sustancial del papel del Estado y de los agentes sociales en la economía como consecuencia de las reformas económicas llevadas a cabo desde el estallido de la crisis de la deuda externa. Tras más de una década de trabajo, fundamentalmente financiado por el “Plan Nacional español de I+D” a través de proyectos de investigación competitivos, los resultados de esta investigación son en la actualidad una de las contribuciones más notorias en este campo para la región latinoamericana, como pone de manifiesto la enorme repercusión académica y política de sus investigaciones. Este proyecto ha ido recogiendo hasta el día de hoy las percepciones y actitudes de los parlamentarios latinoamericanos en dieciocho países y cuenta ya con más de 6.500 entrevistas.

## Ficha técnica

### ↪ Universo de estudio:

Miembros de la Asamblea Nacional de El Salvador 1994-2012.

### ↪ Tamaño de la muestra:

450 entrevistas

### ↪ Afijación y procedimiento de muestreo:

- Afijación proporcional para la distribución de la muestra.
- Muestreo estratificado.
- Selección aleatoria de los diputados.

### ↪ Distribución de la muestra:

Año	Nº encuestas
- 1994	46
- 1997	58
- 2000	64
- 2003	80
- 2006	72
-2009	68
-2012	62

### ↪ Cuestionario:

Los cuestionarios se han aplicado mediante entrevista personal en las oficinas de la Asamblea previa cita del entrevistado.

### ↪ Fecha de realización:

Primeros meses de inicio de las legislaturas.

### ↪ Uso y difusión de los datos:

Se advierte que la reproducción, total o parcial, de los datos ha de ir acompañada de la correspondiente referencia a la fuente: Manuel Alcántara (dir.). Proyecto Elites Latinoamericanas (PELA). Universidad de Salamanca (1994-2015).