

## SUMARIO ANALÍTICO

PUYANA, Alicia

¿QUÉ PASA CON EL PETRÓLEO COLOMBIANO?

América Latina Hoy, 53, diciembre, pp. 15-42

Colombia es productor y exportador medio de crudo con costos entre altos y moderados. En los últimos 20 años, transitó de los contratos de riesgo compartido a las concesiones y la privatización parcial de ECOPETROL. Los objetivos fueron incrementar las inversiones en exploración, prolongar la vida útil de las reservas y garantizar la autonomía energética nacional, los ingresos fiscales y de divisas. La evaluación de la privatización parte de la apreciación del estado financiero de ECOPETROL, las utilidades antes y después de impuestos y los cambios en la relación entre utilidades brutas y netas; regalías; dividendos e inversiones. Se prueba el supuesto de que la privatización de la empresa no era necesaria financieramente y que sí hay sacrificio de renta a favor de los inversionistas, sin mayores aumentos en inversión y reservas. Esta exploración pregunta cuál fue la razón de la privatización y cuáles sus efectos. En este sentido, contribuye a evaluar proyectos privatizadores similares.

*Palabras clave:* petróleo, política petrolera, inversiones, privatización, Colombia.

GONZÁLEZ ESPINOSA, Ana Carolina

CONTROL CIUDADANO A LA GESTIÓN DE LAS REGALÍAS: ¿NUEVAS CONDICIONES DE GOBERNANZA EN EL SECTOR PETROLERO COLOMBIANO?

América Latina Hoy, 53, diciembre, pp. 43-65

El objetivo de este artículo es analizar la introducción de criterios de transparencia y rendición de cuentas en la gestión de las regalías petroleras en Colombia. A través del estudio de los Comités de Seguimiento y Evaluación a la Inversión de Regalías (CSIR),

se intenta indagar si los dispositivos de control ciudadano implican nuevas condiciones de gobernanza en el sector petrolero. Para ello, se presentan primero los argumentos que facilitan la inscripción de la gestión local de las regalías como un tema problemático en la agenda pública. Posteriormente, se describe el surgimiento de los CSIR en respuesta a dicho problema, se analizan los factores que permiten su desarrollo y el nuevo tipo de interacciones Estado-Sociedad que genera su implementación en el ámbito local. En el último aparte, se presentan las inquietudes que suscitan estas nuevas condiciones de gobernanza en términos de su contenido democrático y de sus alcances.

*Palabras clave:* gobernanza, gestión de regalías petroleras, *accountability* social, democracia local, Colombia.

LE CALVEZ, Marc

EL IMPACTO DE LAS POLÍTICAS NACIONALES EN LOS REDISEÑOS DE LOS SISTEMAS DE GOBERNANZA PETROLERA EN ECUADOR Y VENEZUELA

América Latina Hoy, 53, diciembre, pp. 67-83

El tercer choque petrolero (1999) favoreció las aspiraciones nacionalistas de varios gobiernos de la región amazónica andina en el sector petrolero. El objetivo de este estudio consiste en explicar los contrastes en los procesos de rediseño de los sistemas de gobernanza petrolera entre Ecuador y Venezuela, a partir del análisis de las políticas nacionales de cada uno de estos países.

*Palabras clave:* sistemas de gobernanza petrolera, choque petrolero, políticas, Ecuador, Venezuela.

MORA CONTRERAS, Jesús

DERECHOS DE PROPIEDAD, COMPAÑÍAS PETROLERAS, ESTADO Y RENTA EN VENEZUELA

América Latina Hoy, 53, diciembre, pp. 85-101

Este artículo muestra que las compañías petroleras internacionales han estado haciendo negocios en Venezuela durante más de cuatro quintas partes de casi un siglo de historia de la industria petrolera en este país (1917-2009). Muestra también que lo que ha cambiado para ellas a lo largo del tiempo es la manera de hacer negocios en la industria petrolera venezolana, valga decir, los términos y condiciones de acceso a las actividades de exploración y producción que les ha impuesto el propietario del recurso natural, relacionados particularmente con el reparto de la renta petrolera internacional.

El artículo, dividido en cuatro secciones, es una síntesis de la historia del derecho de propiedad del subsuelo, de las compañías petroleras, del Estado y de la renta petrolera internacional en Venezuela desde 1920 hasta el presente.

*Palabras clave:* derecho de propiedad, compañías petroleras, Estado, renta, Venezuela.

FONTAINE, Guillaume

LAS POLÍTICAS ENERGÉTICAS DE CARA AL DESARROLLO SOSTENIBLE EN PERÚ Y ECUADOR  
América Latina Hoy, 53, diciembre, pp. 103-126

Perú y Ecuador son dos productores medianos de hidrocarburos, a escala de América Latina: el primero es exportador de gas natural y el segundo de petróleo, lo que genera una renta significativa para el financiamiento de las políticas públicas en ambos casos. Sin embargo, los conflictos ambientales relacionados con la extracción, el transporte y la comercialización de estos recursos naturales evidencian tensiones entre las necesidades de financiamiento para el desarrollo económico y social, por un lado, y para la protección del medio ambiente, por el otro. A partir de esta hipótesis, el presente artículo analiza los factores endógenos y exógenos que resultarán determinantes para definir un modelo de desarrollo sostenible y políticas energéticas eficientes en ambos países.

*Palabras clave:* energía, política pública, ambientalismo, cambio climático.

CHINCHILLA, Fernando A.

EXTREMISMO, MODERACIÓN Y GOBERNANZA DEMOCRÁTICA EN EL POSCONFLICTO:  
LAS FARC-EP Y EL FMLN DESDE UNA PERSPECTIVA COMPARADA  
América Latina Hoy, 53, diciembre, pp. 129-156

¿Por qué el FMLN y el gobierno salvadoreño, luego de doce años de guerra, lograron negociar un acuerdo de paz en menos de dos años mientras que las FARC-EP y el gobierno colombiano no han ni siquiera podido consolidar un cese del fuego en cuarenta y seis años de guerra? Se demuestra que el carácter extremista o moderado de los beligerantes es parte esencial de la respuesta a esta pregunta. La aversión a la incertidumbre política incita a moderados como el FMLN a negociar pactos que establecen instituciones propias a las democracias liberales. Éstas permiten una gestión pacífica de conflictos y fortalecen la gobernanza en el posconflicto. Entre tanto, la insensibilidad a la incertidumbre, la incapacidad a cuestionar la validez de la estrategia armada y la

definición de supervivencia como acceso permanente al poder explican por qué extremistas como las FARC-EP tienden a exigir soluciones consociativas para deponer las armas, con lo cual se erigen obstáculos a la gobernanza en el posconflicto. El análisis de las relaciones de fuerza entre estos dos tipos de actores (antes de iniciar una negociación de paz) es fundamental para todo experto que busca identificar posibles obstáculos a la sostenibilidad de la paz y a la gobernanza en el posconflicto antes del inicio de una transición a partir de un marco de conflicto armado interno.

*Palabras clave:* conflicto armado, extremismo y moderación, FARC-EP, FMLN, negociaciones de paz, gobernanza.

HERRMANN DE OLIVEIRA, Luzia Helena

ACCOUNTABILITY HORIZONTAL EN EL LEGISLATIVO BRASILEÑO: MECANISMOS LEGALES Y ACTIVIDADES POLÍTICAS

América Latina Hoy, 53, diciembre, pp. 157-186

En Brasil, los mecanismos de *accountability* horizontal implantados con la Constitución de 1988 garantizan al Legislativo una serie de prerrogativas, como pedidos de información, convocatoria de ministros, propuestas de fiscalización y control (PFC) y comisión parlamentaria de investigación (CPI). Desde la instauración de la democracia, innumerables veces esos instrumentos han sido activados en virtud de crisis políticas. Este artículo tiene como propósito analizar el desarrollo de la *accountability* horizontal en Brasil, buscando dialogar con las corrientes teóricas y presentar datos nuevos sobre la efectiva actividad de control en estas casi dos décadas de democracia.

*Palabras clave:* *accountability* horizontal, Brasil, comportamiento partidista, relación Ejecutivo y Legislativo, actividad legislativa.

## ANALYTICAL SUMMARY

PUYANA, Alicia

WHAT IS GOING ON WITH COLOMBIAN OIL?

América Latina Hoy, 53, December, pp. 15-42

Colombia is a medium size oil producer and exporter with relatively high costs. Colombia transited from risk sharing contracts to a new version of concessions approved in 2004 and the privatization of part of the state oil company ECOPETROL. This article measures the impact of the concession contracts in terms of increased investments in exploration, production and reserves. The privatization is evaluated considering the increased value of the shares and the distribution of dividends compared with the trajectory of royalties, taxes and total investments. Small increases in production did take place and some reserves were discovered. The experiences of Colombia illustrate the reasons and effects of oil privatization for countries of similar characteristics.

*Key words:* petroleum, oil policy, investments, privatizations, Colombia.

GONZÁLEZ ESPINOSA, Ana Carolina

CITIZEN ACCOUNTABILITY IN ROYALTY'S MANAGEMENT: NEW GOVERNANCE CONDITIONS IN THE COLOMBIAN OIL SECTOR?

América Latina Hoy, 53, December, pp. 43-65

This article aims at analyzing the introduction of transparency and accountability standards for oil royalties' management in Colombia. Through the study of the Royalties' Investment Evaluation and Follow-Up Committees (CSIR), the article intends to understand if the social accountability mechanisms create new governance conditions in the oil sector. The first part presents the arguments that support the positioning of royalties' management as a problematic topic on the public agenda. Then, the emergency of CSIR

is described as a response to such problem, analyzing the elements that make possible its development and the new type of State-Society interactions engendered through its implementation at the local level. Finally, the article presents some questions about the democratic content and the real scope of these new governance conditions.

*Key words:* governance, oil royalties' management, social accountability, local democracy, Colombia.

LE CALVEZ, Marc

THE IMPACT OF NATIONAL POLICIES ON THE REDESIGN OF THE OIL GOVERNANCE SYSTEMS IN ECUADOR AND VENEZUELA

América Latina Hoy, 53, December, pp. 67-83

The third oil boom (1999) supported the nationalist aspirations of some governments in the Amazon-Andean Region. The main purpose of this article is to explain the differences in the process of redesign of the oil governance systems between Ecuador and Venezuela, from the perspective of the national policies of each country.

*Key words:* oil governance systems, oil boom, policies, Ecuador, Venezuela.

MORA CONTRERAS, Jesús

PROPERTY RIGHTS, OIL COMPANIES, STATE AND RENT IN VENEZUELA

América Latina Hoy, 53, December, pp. 85-101

This paper shows that in almost a century of history of the Venezuelan oil industry (1917-2009), International Oil Companies (IOCs) have been doing business in this country for just more than fourth fifth of this period (74/92 years). It shows too that during that time, what has been changing in this country for the oil companies, IOCs or National Oil Companies (NOCs), is the way of doing business in the upstream of the oil industry: the terms and conditions of the owner of the underground property rights. Terms and conditions mean in this context how much of the oil generated rents in the underground public and national property rights goes to the pockets of the oil companies and government. This paper summarizes the history of the underground property rights, oil companies, the State, and rent in Venezuela from 1920 up to the present.

*Key words:* property rights, oil companies, State, rent, Venezuela.

FONTAINE, Guillaume

FACING SUSTAINABILITY: ENERGY POLICIES AND ENVIRONMENTAL CRISIS IN PERU AND ECUADOR

América Latina Hoy, 53, December, pp. 103-126

Peru and Ecuador are both middle-range carbon fuel producers in Latin America: one exports natural gas and the other oil, which means a significant rent for the financing of public policies in both cases. Nevertheless, environmental conflicts related to these natural resources extraction, transportation and commercialization show some tensions between financing necessities of economic and social development, on the one hand, and environmental protection on the other. Starting with such a hypothesis, this paper analyzes endogenous and exogenous factors which, in the long run, should prove to be decisive in the definition of a sustainable development model and efficient energy policies in both countries.

*Key words:* energy, public policy, ecology, climate change.

CHINCHILLA, Fernando A.

EXTREMISM, MODERATION AND POST-CONFLICT DEMOCRATIC GOVERNANCE: THE FARC-EP AND THE FMLN IN A COMPARATIVE PERSPECTIVE

América Latina Hoy, 53, December, pp. 129-156

Why is it that the FMLN and the Salvadorian government, after twelve years of Civil War, succeeded in negotiating a peace accord in less than two years while the FARC-EP and the Colombian government are unable to consolidate a cease-fire after forty-six years of internal armed conflict? It's argued that the belligerents' extremism or moderation is a key to the answer. Aversion to political uncertainty acts as an incentive for «moderated guerrillas» (such as the FMLN), which are willing to negotiate pacts establishing liberal democratic institutions, capable of peacefully managing social conflicts, and strengthening post-conflict governance. Insensitivity to political uncertainty, the incapacity to change strategies, and the definition of «survival» as a permanent access to the decision-making processes explain why «extremist guerrillas» (such as the FARC-EP) have a tendency to seek power-sharing arrangements, which soon become an obstacle to post-conflict governance. Conflict resolution scholars and «custodians of peace» should consider the analysis of the balance of power between extremist and moderated actors (before the beginning of a peace negotiation process) as a fundamental step when identifying the obstacles to sustainable peace and post-conflict governance.

*Key words:* armed conflict, extremism and moderation, FARC-EP, FMLN, peace negotiations, governance.

HERRMANN DE OLIVEIRA, Luzia Helena

HORIZONTAL ACCOUNTABILITY IN THE BRAZILIAN LEGISLATIVE POWER:

LEGAL MECHANISMS AND POLITICAL ACTIVITIES

*América Latina Hoy*, 53, December, pp. 157-186

In Brazil, the horizontal accountability mechanisms established with the Constitution of 1988 guarantee a series of prerogatives to the Legislative power such as: inquiries, convocation of ministers, inspection and control proposals (PFC) and parliamentary investigation committees (CPI). Since the reestablishment of democracy these instruments have been used due to political crises. The purpose of this article is to analyze the horizontal accountability development in Brazil, intending to dialogue with the current theories and with the purpose of presenting new data about the real control activity developed in these nearly two decades of democracy.

*Key words*: horizontal accountability, Brazil, partisan behavior, Executive-Legislative powers relation, legislative activity.