

## SUMARIO ANALÍTICO

HARTLYN, Jonathan; MCCOY, Jennifer y MUSTILLO, Thomas M.

LA IMPORTANCIA DE LA GOBERNANZA ELECTORAL Y LA CALIDAD DE LAS ELECCIONES EN LA AMÉRICA LATINA CONTEMPORÁNEA

América Latina Hoy, 51, abril, pp. 15-40

Este artículo contiene un análisis sistemático del papel desempeñado por la administración electoral en 19 países de América Latina y de sus efectos sobre elecciones presidenciales democráticas aceptables desde 1980, o bien, a partir de la primera elección trascendental que marcó la transición a la democracia. Se utilizan dos maneras distintas de medir la administración de elecciones, así como otros factores importantes, probando modelos *logit* ordenados de probabilidades proporcionales parciales para pronosticar la posibilidad de que ocurra un proceso electoral aceptable, defectuoso o inaceptable. Los resultados muestran que los organismos electorales independientes y profesionales desempeñan un papel positivo e importante en los procesos electorales en América Latina, aun controlando para otros factores socioeconómicos y políticos.

*Palabras clave:* administración de elecciones, gobernanza electoral, democratización, América Latina, Organismos de Gestión Electoral (OGE).

SCHEDLER, Andreas

INCONSISTENCIAS CONTAMINANTES: GOBERNACIÓN ELECTORAL Y CONFLICTO POSELECTORAL EN LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES DEL 2006 EN MÉXICO

América Latina Hoy, 51, abril, pp. 41-59

Cuando partidos o candidatos derrotados rechazan el resultado de una elección, casi invariablemente aseveran haber sido víctimas de fraude. La democracia les exige aceptar su derrota, el fraude los libera de esta exigencia. En muchos casos, es difícil

para ciudadanos y observadores evaluar la veracidad de sus acusaciones. Como argumenta el presente ensayo, la presencia de inconsistencias en el ámbito de la gobernación electoral tiende a alimentar el fuego del conflicto poselectoral de manera significativa. Las inconsistencias hacen que sea muy fácil sembrar dudas sobre la elección y muy complicado despejarlas. Para ilustrar su efecto contaminante, el ensayo examina de manera detallada las inconsistencias administrativas y judiciales que alimentaron las acusaciones de fraude en la controvertida elección presidencial del año 2006 en México.

*Palabras clave:* consolidación democrática, gobernación electoral, fraude electoral, México.

ÁLVAREZ, Ángel E.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL Y LOS DILEMAS DE LA COMPETENCIA ELECTORAL EN VENEZUELA

América Latina Hoy, 51, abril, pp. 61-76

En este trabajo se expone de manera descriptiva el comportamiento del Consejo Nacional Electoral (CNE) en la Venezuela chavista. En ese sentido, se analizan las actuaciones de este organismo electoral en un contexto político, que para el caso venezolano, como mínimo, puede ser clasificado como semidemocrático. Se destaca que el CNE no es un árbitro imparcial, no porque no lo quieran sus miembros, sino porque ello no es posible en el escenario político e institucional actual en el país, por lo que la calidad de este organismo electoral no puede medirse empleando los mismos criterios que pudieran ser usados para evaluar a otros organismos electorales en democracias electorales.

*Palabras clave:* elecciones, Consejo Nacional Electoral, Hugo Chávez, régimen autoritario-electoral, Venezuela.

ROMERO BALLIVIÁN, Salvador

MEDIO SIGLO DE HISTORIA DEL ORGANISMO ELECTORAL DE BOLIVIA

América Latina Hoy, 51, abril, pp. 77-94

En 1956 se celebró la primera elección con sufragio universal de la historia boliviana. Para la ocasión se fundó la Corte Nacional Electoral (CNE), cuya historia retrata el artículo. La primera etapa corre de 1956 hasta 1985, cuando su funcionamiento no era permanente y muchos comicios se celebraron bajo un manto de sospechas de

irregularidades por el dominio del gobierno sobre la institución; la segunda va desde 1985 hasta 1991, en ella el organismo electoral desarrolla sus actividades de forma constante y los partidos lo controlan provocando dudas sobre la legitimidad de los resultados; la última abarca desde 1991 hasta 2007, cuando el sistema político acuerda conformar una CNE auténticamente imparcial e independiente, exigiéndole la celebración de elecciones irreprochables que aseguren una fuerte legitimidad de origen a las autoridades elegidas. El estudio presta atención a las disposiciones legales que rigen las tareas del organismo electoral pero sobre todo intenta comprender su acción considerando el contexto político, intelectual y social en el cual las cumplió.

*Palabras clave:* democracia, elecciones, Corte Nacional Electoral, partidos, Bolivia.

PICADO LEÓN, Hugo

DISEÑO Y TRANSFORMACIONES DE LA GOBERNANZA ELECTORAL EN COSTA RICA  
América Latina Hoy, 51, abril, pp. 95-116

Este trabajo describe el diseño de la gobernanza electoral en Costa Rica y señala las principales transformaciones que ha experimentado en la última década. En primer término se señalan las dimensiones elementales de la administración electoral. Luego se explican las particularidades del diseño electoral costarricense. Finalmente se describen los principales cambios contextuales y las adaptaciones experimentadas por la administración electoral en la última década. La administración electoral involucra un conjunto de interacciones, formales e informales, entre los agentes que participan en el proceso electivo, que incide en su diseño y en sus ulteriores transformaciones.

*Palabras clave:* gobernanza electoral, administración electoral, justicia electoral, organismos electorales, Tribunal Supremo de Elecciones, Costa Rica.

FLEISCHER, David y BARRETO, Leonardo

EL IMPACTO DE LA JUSTICIA ELECTORAL SOBRE EL SISTEMA POLÍTICO BRASILEÑO  
América Latina Hoy, 51, abril, pp. 117-138

En este artículo se describen los procedimientos y el desempeño del órgano de administración electoral de Brasil –TSE– después de su instalación definitiva en 1946, y la gestión de las elecciones antes de esa fecha. Este análisis pone de relieve el papel del TSE en la conciliación política durante períodos críticos, antes y después del golpe militar de 1964, durante la transición del régimen militar (1974-1985) y durante el

período posterior a 1985. Los «perdedores» en las elecciones durante estas tres etapas nunca cuestionaron la legitimidad del sistema de gestión electoral. En varias ocasiones, el TSE implementó la modernización del proceso electoral para reducir la tutela sobre los votantes y mejorar la confianza en el sistema. Por último, desde 2002, el TSE viene practicando la «judicialización» de la política.

*Palabras clave:* administración electoral, TSE, régimen militar, judicialización, transición política, Brasil.

DE SOUZA TELLES, Helcimara

ESTRATEGIAS DE CAMPAÑA POLÍTICA: ESLÓGANES Y RETÓRICAS EN ELECCIONES PARA ALCALDE EN BRASIL

América Latina Hoy, 51, abril, pp. 141-168

El objetivo de este artículo es indagar cómo las estrategias de las campañas electorales televisivas constituyen un factor que influencia los resultados de la elección por sobre otros factores. Para ello, se analizarán las elecciones para alcalde realizadas en la ciudad de Salvador de Bahía, Brasil. Se examinarán los mensajes políticos definidos en los eslóganes de la coalición del candidato del oficialismo y de los oponentes para, a partir de ello, hacer inferencias respecto de las representaciones ideológicas, valorativas y las expectativas acerca del comportamiento del elector contenidas en los eslóganes.

*Palabras clave:* elecciones, campaña política, estrategias, eslóganes, comportamiento electoral.

## ANALYTICAL SUMMARY

HARTLYN, Jonathan; MCCOY, Jennifer and MUSTILLO, Thomas M.

ELECTORAL GOVERNANCE MATTERS: EXPLAINING THE QUALITY OF ELECTIONS IN LATIN AMERICA

América Latina Hoy, 51, April, pp. 15-40

This paper provides a systematic cross-national analysis of the role of electoral administration in explaining acceptable democratic presidential elections in 19 countries in Latin America since 1980 or the first pivotal, transitional election. We provide two alternative measures of election administration, as well as other key factors to test partial proportional odds ordered logit models predicting the probability of an acceptable, flawed, or failed electoral process. Our results show an important positive role for professional, independent electoral commissions on electoral outcomes in Latin America, controlling for other socio-economic and political factors.

*Key words:* election administration, electoral governance, democratization, Latin America, electoral management bodies (EMBs).

SCHEDLER, Andreas

CONTAMINATING INCONSISTENCIES: ELECTORAL GOVERNANCE AND POST-ELECTORAL CONFLICT IN MEXICO'S 2006 PRESIDENTIAL ELECTIONS

América Latina Hoy, 51, April, pp. 41-59

Losing parties or candidates almost invariably claim to be victims of fraud when they refuse to accept the results of an election. Democracy demands that losers consent to their defeat; fraud sets them free to reject it. In many cases, though, citizens and observers have a difficult time in assessing the veracity of their claims. As the present essay argues, the presence of inconsistencies in the realm of electoral governance tends

to significantly aggravate such post-electoral disputes. To illustrate their contaminating consequences, the essay closely examines the administrative and judicial inconsistencies that fed allegations of fraud in the controversial 2006 presidential elections in Mexico.

*Key words:* democratic consolidation, electoral governance, electoral conflict, electoral fraud, Mexico.

ÁLVAREZ, Ángel E.

THE NATIONAL ELECTORAL COUNCIL AND DILEMMAS OF ELECTORAL COMPETITION IN VENEZUELA

*América Latina Hoy*, 51, April, pp. 61-76

This paper provides a description of the behaviour of the National Electoral Council (CNE) in Venezuela under the Chávez regime. In this way, it analyzes the actions of this electoral organism in a political context, which for the Venezuelan case, at least, can be classified as semi-democratic. A crucial point that emerges is that the CNE is not an impartial referee, not because its members don't want to be, but because it is not possible in the current political and institutional context in the country. Thus, the quality of this electoral organism cannot be measured using the same criteria that would be used to evaluate other similar organizations in electoral democracies.

*Key words:* elections, National Electoral Council, Hugo Chávez, electoral authoritarian regime, Venezuela.

ROMERO BALLIVIÁN, Salvador

A HALF-CENTURY HISTORY OF THE ELECTORAL MANAGEMENT BODY OF BOLIVIA

*América Latina Hoy*, 51, April, pp. 77-94

In 1956, the first election with universal suffrage in Bolivia's history was carried out. For this process, the National Electoral Court (CNE) was founded, whose subsequent history is presented in this article. The first phase of the CNE, from 1956 to 1985, was one during which it did not function on a permanent basis and many electoral processes were carried out under a cloud of suspicion of irregularities due to government control over the organization. The second phase runs from 1985 to 1991, and in this period the electoral management body is established on a permanent basis but under the control of the political parties, resulting in doubts about the legitimacy of the results. In the last phase, from 1991 to 2007, the political system agreed to establish a CNE which was authentically impartial and independent, demanding that it oversee irreproachable

elections which would thus assure elected authorities a strong legitimacy. This article examines the legal provisions which govern the functioning of the electoral organization, but above all it seeks to understand the CNE's actions by considering the political, intellectual and social context in which they were carried out.

*Key words:* democracy, elections, National Electoral Court, parties, Bolivia.

PICADO LEÓN, Hugo

DESIGN AND TRANSFORMATIONS OF ELECTORAL GOVERNANCE IN COSTA RICA

América Latina Hoy, 51, April, pp. 95-116

This paper describes the design of electoral governance in Costa Rica and its most important changes during this past decade. First, it explains the key dimensions of electoral administration in general. Then, it examines the specific nature of electoral governance design in Costa Rica. Finally, it describes the most important contextual changes in electoral administration and its modifications over this past decade. Electoral administration involves a series of formal and informal interactions across agents involved in the electoral process, which then influence its design and subsequent transformations.

*Key words:* electoral governance, electoral administration, electoral justice, electoral management bodies, Supreme Electoral Tribunal, Costa Rica.

FLEISCHER, David and BARRETO, Leonardo

THE IMPACT OF ELECTORAL ADMINISTRATION ON BRAZIL'S POLITICAL SYSTEM

América Latina Hoy, 51, April, pp. 117-138

This article describes the operations and performance of Brazil's election management organ –the TSE– after its definitive installation in 1946, and its management of elections before that date. This analysis highlights the TSE's role in political conciliation during critical periods, before and after the military coup in 1964, during the transition from the military regime (1974-1985), and during the post-1985 period. The «losers» in elections in these three periods never contested the legitimacy of election system management. On several occasions, the TSE implemented modernization of the election process to reduce tutelage over voters and improve confidence in the system. Finally, since 2002, the TSE has practiced «judicialization» of politics.

*Key words:* election management, TSE, military regime, judicialization, political transition, Brazil.

DE SOUZA TELLES, Helcimara

POLITICAL CAMPAIGN STRATEGIES: SLOGANS AND RHETORIC IN MAYORAL ELECTIONS IN BRAZIL

*América Latina Hoy*, 51, April, pp. 141-168

The purpose of this paper is to measure the relative influence of television-based political campaigns compared to other factors on the election outcome in mayoral elections. The analysis is based on data from mayoral elections in the city of Salvador (capital of the state of Bahia in Brazil). We examine the political messages based on the slogans of the coalition of the candidate of the official party and of the opposition, to infer the ideological messages, values and expectations regarding voter behavior contained in the slogans.

*Key words*: elections, political campaign, strategies, slogans, electoral behavior.