

SUMARIO ANALÍTICO

BITTENCOURT, Gustavo

URUGUAY 2006: DESARROLLO ESQUIVO O RUPTURA CON LA HISTORIA

América Latina Hoy, 44, diciembre del 2006, pp. 15-39

En este artículo se argumenta que el muy bajo desempeño económico de Uruguay durante el siglo xx y en particular desde la década de 1960, que lo aleja progresivamente de la dinámica de la economía mundial aumentando la brecha de subdesarrollo, se explica fundamentalmente por la especialización del país en productos de muy escasa dinámica en el mercado mundial así como de muy escaso dinamismo tecnológico. El ensayo de modelo (neo)liberal en lo económico y conservador en lo político resultó un fracaso en términos de mejorar la tasa de crecimiento de largo plazo del país, profundizando su especialización basada en productos primarios. Esto implica además un problema en términos de la capacidad de generación de empleos y de la distribución de ingresos. La reactivación reciente así como algunas medidas adoptadas por el nuevo Gobierno Progresista han resultado exitosas en aumentar los salarios, reducir la informalidad y ordenar la macroeconomía luego de la profunda crisis financiera que explotó en el 2002. Pero la ruptura con el pasado, necesaria para elevar significativamente la tasa de crecimiento sostenible de esta economía, requerirá posiblemente de otras acciones en torno a una estrategia de desarrollo de largo plazo, que ponga sus miras en mejorar la capacidad innovadora de la estructura productiva desarrollando nuevas ramas mediante la integración regional.

Palabras clave: Uruguay, economía, desarrollo, crecimiento, modelos.

DE ARMAS, Gustavo

SOCIEDAD Y POLÍTICAS SOCIALES EN URUGUAY DESDE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA
AL GOBIERNO DEL FRENTE AMPLIO

América Latina Hoy, 44, diciembre del 2006, pp. 41-61

Durante los últimos veinte años Uruguay ha experimentado diversas transformaciones en su economía y sociedad. Luego del crecimiento sostenido de la economía uruguaya entre 1984 y 1998, y de la consecuente reducción de la pobreza (de 46% a 15%), el país atravesó una de las peores crisis económicas de su historia: el PBI disminuyó en más de 20% y el porcentaje de población pobre se duplicó, alcanzando entre los niños niveles similares a los de 1986. Durante este período, en Uruguay se han ido consolidando algunos fenómenos de exclusión social que obedecen a causas estructurales más profundas. Frente a este panorama, el gobierno del Frente Amplio elegido en el 2004 se propone desarrollar una serie de cambios en el campo de las políticas sociales. En este contexto, deberá enfrentar varios desafíos: entre otros, la transformación de la arquitectura del Estado de Bienestar uruguayo construido a comienzos del siglo XX y la reasignación del gasto público social.

Palabras clave: Uruguay, crisis, pobreza, desigualdad, políticas sociales.

SELIOS, Lucía

LOS ÚLTIMOS DIEZ AÑOS DE LA CULTURA POLÍTICA URUGUAYA: ENTRE LA PARTICIPACIÓN Y EL DESENCANTO

América Latina Hoy, 44, diciembre del 2006, pp. 63-85

Uruguay presenta los guarismos más altos en los indicadores de cultura política en América Latina. Pero el impacto de los recientes cambios políticos y económicos puede haber afectado el patrón cultural de los uruguayos. De hecho, la crisis económica vivida en el 2002, la paulatina reestructura del sistema de partidos y la asunción de un partido de izquierda en el gobierno, pueden estar reflejando o produciendo ciertos cambios en la cultura política de la población. Este artículo observa la evolución de la cultura política de los uruguayos durante la última década e identifica los cambios asociados a los momentos políticos y a la crisis económica. Específicamente se verifica un aumento del pesimismo, la momentánea pérdida de confianza en las instituciones políticas y el breve fortalecimiento del entramado social.

Palabras clave: Uruguay, cultura política, cambio, crisis, coyunturas políticas.

GARCÉ, Adolfo y YAFFÉ, Jaime

LA IZQUIERDA URUGUAYA (1971-2004): IDEOLOGÍA, ESTRATEGIA Y PROGRAMA
América Latina Hoy, 44, diciembre del 2006, pp. 87-114

Desde el punto de vista ideológico pueden distinguirse tres etapas en la evolución de la izquierda uruguaya desde la creación del Frente Amplio (1971) hasta su reciente e inédito triunfo electoral. Durante la primera etapa (1971-1984), exhibía un programa democrático y reformista mientras que la ideología de la mayoría de los partidos que la integraban subestimaba el papel de la democracia liberal y aspiraba a instaurar lo más pronto posible el socialismo. La segunda etapa (1985-1994) es un tiempo de transición ideológica, impulsada por factores domésticos y exógenos. Este proceso desemboca en la creación del Encuentro Progresista (1994), constituido sobre la base de la alianza entre el Frente Amplio y nuevos aliados provenientes de los partidos tradicionales. A partir de esa fecha, y durante la década siguiente, la izquierda uruguaya siguió mutando, abandonando la mayor parte de sus propuestas programáticas de comienzos de la década de 1970 y convirtiéndose en un partido *catch-all* y socialdemócrata.

Palabras clave: ideología, programas, partidos, izquierda, Uruguay.

FERRO CLÉRICO, Lilia

DEMOCRACIA Y POLÍTICA EXTERIOR: URUGUAY (1985-2006)
América Latina Hoy, 44, diciembre del 2006, pp. 115-132

Con un abordaje histórico-descriptivo, el artículo hace un análisis de la política exterior de Uruguay entre 1985-2006. El comienzo del período histórico estudiado está marcado por el retorno a la democracia al cabo de la dictadura militar más larga de la historia contemporánea del país. A través de los factores internos y externos que explican la formulación y ejecución de la política exterior el artículo analiza los principales lineamientos de las estrategias de inserción del país, los actores que intervienen en el proceso de toma de decisiones en materia de política externa así como los ejes temáticos a los que se dan distintas prioridades por parte de las sucesivas administraciones que determinan la agenda resultante. Se estudia igualmente el grado de continuidad de las políticas exteriores de cada período así como el de la autonomía de las mismas.

Palabras clave: Uruguay, política exterior, estrategia de inserción, agenda, autonomía.

CABEZA, Marta Graciela

LAS CAPACIDADES INTERNACIONALES DE LOS ENTES SUBNACIONALES EN ARGENTINA Y EN ITALIA.
UN ANÁLISIS COMPARADO

América Latina Hoy, 44, diciembre del 2006, pp. 135-151

La situación de los entes subnacionales italianos en cuanto a sus capacidades internacionales ha ido evolucionando en las dos últimas décadas del siglo xx para verse reflejada finalmente en las Leyes Bassanini y en la reforma constitucional del 2001 que refuerzan el federalismo. Los cambios en la misma dirección también pueden ser identificados en Argentina desde fines de la década de 1980 hasta nuestros días. La atribución de mayores márgenes de acción para las provincias y regiones se ha utilizado para proponer y actuar iniciativas que algunas veces complementan el accionar de los Estados centrales y otras abren caminos innovadores. De una comparación de las capacidades externas de los entes subnacionales en ambos países surge la convicción de que el «poder externo» otorgado a los mismos en principio es similar, avanzando un poco más la legislación italiana al desligar de los principios fundamentales que el Estado determina, a las actividades de competencia exclusiva de las regiones.

Palabras clave: entes subnacionales, Italia, Argentina, provincias, regiones.

ROMA, Celso

ORGANIZACIONES DE PARTIDO EN BRASIL: EL PT Y EL PSDB BAJO PERSPECTIVA COMPARADA
América Latina Hoy, 44, diciembre del 2006, pp. 153-184

Hay pocos estudios de cómo los partidos brasileños se organizan. Este artículo examina la organización del Partido de los Trabajadores (PT) y del Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB), comparando el origen, la estructura interna y la ideología de estos partidos. El PT se originó en el ámbito de la sociedad civil y adoptó un ordenamiento centralizado de comités partidarios y amplia participación de sus afiliados en la toma de decisiones del partido. Mientras, el PSDB surgió en el Parlamento, apoyándose en una constitución interna descentralizada y con autonomía de acción de sus líderes. Los afiliados de estos partidos revelan opiniones diferentes ante una agenda política. Por lo tanto, aunque los partidos se sujetan al mismo sistema político, ellos pueden adoptar organizaciones y estrategias de competencia electoral distintas pero igualmente eficientes.

Palabras clave: Brasil, organización de partido, PT y PSDB.

ANALYTICAL SUMMARY

BITTENCOURT, Gustavo

URUGUAY 2006: ELUSIVE DEVELOPMENT OR BREAK UP WITH HISTORY

América Latina Hoy, 44, december 2006, pp. 15-39

This article shows that Uruguay's very low long term growth performance, which implies an increasing divergence with respect to the world economy, is explained by specialization and productive problems. Uruguay produces and sells goods with very low dynamics in the world markets, and with slow technology changes. The (neo)liberal and politically conservative development model applied in last decades, failed in the objective of improving the long term growth rate, because this model implied a productive structure more based in natural resources with little value added. This kind of specialization also implies problems in employment generation and distributional affairs. The recent recovery, and some measures applied by the new *Gobierno Progresista*, were successful in improving wages, in reducing informality, and in solving macroeconomic problems coming from the financial crisis of 2002. But the break up with the past, needed to improve in a sustained way the long run growth rate, however, will need to define a long run strategy looking for a more innovative productive structure by means of the regional integration process.

Key words: Uruguay, economy, development, growth, models.

DE ARMAS, Gustavo

SOCIETY AND SOCIAL POLICIES IN URUGUAY SINCE DEMOCRATIC TRANSITION TO THE GOVERNMENT OF THE *FRENTE AMPLIO*

América Latina Hoy, 44, december 2006, pp. 41-61

During the last twenty years Uruguay has experienced several economic and social changes. After a period of economic growth between 1984 and 1998, and the consequent reduction of poverty rates (from 46% to 15%), the country went through one of the worst economic crisis of its history: The GDP was reduced in a 20% and the poverty rate was increased from 15% to 33%, reaching the same levels of 1986 among children. During this period, Uruguay has consolidated several process of social exclusion produced by structural causes. In this context, the new government elected in 2004, is developing a set of changes in social policies and will have to face several challenges: the transformation of the architecture of its traditional Welfare State, built in the beginnings of the 20th century, and the relocation of the social budget.

Key words: Uruguay, crisis, poverty, inequality, social policies.

SELIOS, Lucía

THE LAST TEN YEARS OF THE URUGUAYAN POLITICAL CULTURE: BETWEEN PARTICIPATION AND DISENCHANTMENT

América Latina Hoy, 44, december 2006, pp. 63-85

Uruguay consistently scores the highest rates in Latin America in indicators relating to political culture. However it is plausible that recent political and economic changes may have affected the pattern of Uruguay's political culture. In this respect, the economic crisis of 2002, the gradual restructuring of the party system and the rise to power of a left-wing government may either reflect or produce changes in the political culture of Uruguay's population. This article examines the evolution of the political culture of the Uruguayans over the last decade, and identifies the changes associated with different political moments and the economic crisis. Specifically, it highlights an increase in pessimism, a momentary loss of confidence in political institutions and a brief strengthening of the social fabric.

Key words: Uruguay, political culture, change, crisis, political junctures.

GARCÉ, Adolfo and YAFFÉ, Jaime

THE URUGUAYAN LEFT (1971-2004): IDEOLOGY, STRATEGY AND MANIFESTO
América Latina Hoy, 44, december 2006, pp. 87-114

Focusing on the ideology of the Uruguayan left, we recognize three stages in its evolution since the creation of the *Frente Amplio* in 1971 until its recent electoral triumph (2004). During the first stage (1971-1984), the FA promoted a democratic and reformist program. Whereas the ideology of the majority of its different fractions underestimated the idea of liberal democracy, and aspired to reach socialism as soon as possible. The second stage (1985-1994) was a time of ideological transition, influenced by domestic changes and international contexts, culminating on the creation of the *Encuentro Progresista* (1994), an alliance between FA and new partners coming from traditional parties. During the next last decade (1995-2004), the Uruguayan left continued its transformation, leaving behind most of its programmatic proposals of the early seventies and becoming a social-democratic catch-all party.

Key words: ideology, manifestos, parties, left, Uruguay.

FERRO CLÉRICO, Lilia

DEMOCRACY AND FOREIGN POLICY: URUGUAY (1985-2006)
América Latina Hoy, 44, december 2006, pp. 115-132

With a historic-descriptive approach, the article makes an analysis of Uruguayan foreign policy between 1985-2006. The beginning of the period is marked by the return to democracy at the end of the longest period of military dictatorship in the contemporary history of the country.

Through the internal and external factors that explain foreign policy the article studies the country international insertion, the actors that take part of the decision-making process in foreign policy as well as the themes that are prioritized by each of the successive administrations which determine the resulting agenda. The degree of continuity of the foreign policies of each period as well as their autonomy are also studied.

Key words: Uruguay, foreign policy, strategy of insertion, agenda, autonomy.

CABEZA, Marta Graciela

INTERNATIONAL CAPABILITIES OF SUB-NATIONAL ENTITIES IN ARGENTINA AND ITALY.
A COMPARATIVE ANALYSIS

América Latina Hoy, 44, december 2006, pp. 135-151

The situation of the Italian sub-national entities, as far as its international capabilities, has been evolving in the last two decades of the xxth century. This reflected in the Bassanini's Laws and the constitutional amendment of 2001, both of which have reinforced «federalism» even though Italy is not a federal State. Changes like these can also be identified in Argentina since late 1980's until today. Therefore, the amendment of the constitutional chart of 1996 took into account those demands. When getting more freedom to act, provinces and regions have used it to generate initiatives but also to complement the national State's activities. Both Italian regions and Argentinean provinces have been using this new broader power. They complement the Nation-State traditional role and also carry on innovating actions. When comparing external capabilities or competences of the sub-national entities in both Italy and Argentina, the «external power» given to them seem to look similar. However, the Italian legislation came forward when separating from the fundamental principles the State determines, the activities of exclusive competence of the regions.

Key words: sub-national entities, Italy, Argentina, provinces, regions.

ROMA, Celso

PARTY ORGANIZATIONS IN BRAZIL: PT AND PSDB IN COMPARATIVE PERSPECTIVE

América Latina Hoy, 44, december 2006, pp. 153-184

There are few studies about the way Brazilian political parties are organized. This article analyzes the organization of the Workers Party (PT) and the Brazilian Social Democracy Party (PSDB) comparing their origin, internal structure and ideology. The PT was originated in the civil society and adopted a centralized organization of party committees to facilitate a wide participation of its affiliates in the decisions within the party. In turn, the PSDB arose in the Parliament, supporting itself on a decentralized internal organization and with leadership autonomy in decision-making. Affiliates of these parties reveal different visions about the political agenda. As a result, even though these parties are held to the same political system, they can adopt different organizations and strategies of electoral competition with equally efficient outcomes.

Key words: Brazil, party organization, PT and PSDB.